



ДЕМОГРАФИЯ КАК ОБЪЕКТ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ И ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Шапиро И.В.

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
(Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040)

Ссылка для цитирования: Шапиро И.В. Демография как объект научного исследования и предмет правового регулирования. Юридический вестник Кубанского государственного университета. 2024;16(4):25–29. <https://doi.org/10.31429/20785836-16-4-25-29>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Шапиро Ирина Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

Адрес: Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040

Тел.: + 7 (988) 246-51-76

E-mail: sonten@mail.ru

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки (собственные ресурсы).

Статья поступила в редакцию: 08.11.2024

Статья принята к печати: 06.12.2024

Дата публикации: 27.12.2024

Аннотация: *Целью* настоящего исследования является формирование предмета правового регулирования общественных отношений в сфере демографического развития страны на основе сформированных доктринальных подходах об объекте и предмете науки демографии.

В результате исследования сформирована система блоков общественных отношений в сфере демографического развития страны, позволяющий достичь цель концепции демографической политики Российской Федерации.

Вывод: в результате исследования сформулирован объект и предмет науки демографии и предмет правового регулирования общественных отношений в сфере демографии, нуждающиеся в нормативно-правовом регулировании.

Ключевые слова: демография, естественное движение, миграционное движение, концепция, демографическая политика, воспроизводство населения, объект демографии, предмет демографии, предмет правового регулирования.

Введение

Современные демографические проблемы России весьма активно обсуждаются в рамках различных гуманитарных (социальных) наук, что обусловлено нарастающим в настоящее время в России демографическим кризисом, выражающимся в снижении численности населения. Так, по данным представителей демографической науки в Российской Федерации наметилась устойчивая тенденция к снижению численности населения, имеет место низкий уровень коэффициента рождаемости. По данным Справочного бюро по народонаселению «в ближайшие 30 лет, к 2050 г., в России будет фиксироваться существенное сокращение численности населения примерно в 9 млн. человек (прогноз численности населения России на 2050 г. – 137,9 млн. чел.)¹. Отрицательный прогноз имеет место и по официальным данным Росстата России. В соответствии с ним численность населения России к 1 января 2022 г. сократился более чем на 570 тыс. человек². Высказываются и более

¹ Справочное бюро по народонаселению [сайт]. Population Reference Bureau; 2024 [обновлено 25 сентября 2023; процитировано 02 октября 2024]. Доступно: <https://www.prb.org/>.

² Численность населения России к 1 января 2022 г. [сайт]. Росстат; 2024 [обновлено 01 января 2022; процитировано 02 октября 2024]. Доступно: <https://rosstat.gov.ru/>.

пессимистические прогнозы демографической ситуации в стране¹. Актуальность исследования демографических процессов в Российской Федерации обусловлен потребностью обеспечения сохранения России как суверенного и независимого государства, вообще сохранения единства и целостности страны. Именно человеческий капитал является первейшей ценностью любого публично-государственного образования. При всей значимости экономических, социальных и иных аспектов исследования демографических вопросов, по нашему мнению, остается малоисследованной проблема роли права, правового регулирования в решении демографических проблем, стоящим перед нашим государством, особенно на фоне проводимой специальной военной операции. Этот аспект демографических исследований требует разрешения проблем объекта и предмета демографической науки и его соотношения с предметом правового регулирования демографических процессов в Российской Федерации, определения сферы общественных отношений, влияющих на демографические процессы и нуждающиеся в нормативно-правовом регулировании.

Методы исследования

Исследование основывается на общенаучных методах анализа и синтеза накопленных знаний в сфере демографии, моделирования сферы общественных отношений в сфере достижения целей концепции демографического развития России и нуждающихся в нормативно-правовом регулировании.

Результаты исследования

В ходе исследования поставленного в статье вопроса обосновывается гипотеза влияния объекта и предмета науки демографии для определения сферы общественных отношений в сфере демографического развития России и нуждающееся в нормативно-правовом регулировании для обеспечения концепции демографической политики государства. Автор признает необходимым признать обоснованным узкий подход к определению объекта науки демографии, который основывается на естественном движении населения, а также на территориальном (миграционном) движении населения, причем в большей мере демографическую науку интересует внешняя миграция населения во всех ее проявлениях (т.е. миграция, в результате которой пересекаются административные границы государства). В свою очередь предмет науки демографии вполне можно сформулировать как новое научно-теоретическое знание сформированное (выработанное) на основе анализа данных о естественном и миграционном движении населения, в результате которого обосновываются общие закономерности естественного и миграционного воспроизводства населения и иных факторов, влияющих на данное воспроизводство. Эти базовые научно-теоретические явления, лежащие в плоскости гносеологии науки демографии позволяют определить предмет правового регулирования отношений в сфере демографического развития страны, который складывается из трех блоков общественных отношений, образующих предмет правового регулирования в рассматриваемой сфере: общественные отношения по обеспечению эколого-биологических факторов естественного движения населения; общественные отношения по обеспечению социокультурных факторов естественного движения населения; общественных отношений по обеспечению медицинских факторов естественного движения населения; общественные отношения по обеспечению миграционного восполнения населения страны.

Научная дискуссия

Современные вопросы исследования проблем демографического развития российского общества основываются на определении объекта и предмета исследования данной наукой. Демографическая наука не однозначно исходит из определения данных базовых научных категорий, лежащих в основе гносеологии как теории познания демографических процессов. В рамках диалектической методологии познания социальных процессов объект выступает эмпирическим (практическим) уровнем познания демографических процессов. В то время как предметом исследования демографии выступает теоретический (научный) уровень формирования нового абстрактного знания о народонаселении. К сожалению следует констатировать, что в целом ряде исследований демографии происходит процесс подмены объекта исследования его предметом и наоборот.

В отечественной учебной литературе объект демографического исследования определяется как определенная «область действительности, которую не изучает никакая другая наука: возобновление поколений людей, т.е. процессы взаимодействия рождаемости, смертности, а также заключение брака,

¹ Глава Института демографии – РБК: «России нужно бороться за мигрантов [сайт]. РБК; 2024 [обновлено 10 февраля 2024; процитировано 02 октября 2024]. Доступно: <https://www.rbc.ru/economics/10/02/2024/65bbab919a79478bcd1aed9f>.

прекращения брака и воспроизводства населения в целом»¹, т.е. естественного движения населения² или население, проживающее на определенной территории³ [3, с. 74]. Не отличаются существенным отличием и предлагаемые подходы к объекту демографических исследований в рамках современных научных публикаций [2, с. 113; 4, с. 39; 10.]. В отдельных научных исследованиях объектом демографии выступает не естественное движение населения, а его воспроизводство⁴. Как видно из приведенных подходов объект демографии как науки интерпретируется в широком и узком аспектах. Широкий подход характеризуется определением объекта как населения в целом или в рамках отдельной территориальной единицы. В узком смысле объект характеризуется через концепцию естественного движения населения (рождаемость-смертность (естественное движение) и миграция (механическое (территориальное) движение). Нам представляется уместным в этой связи признать, что широкая интерпретация объекта демографических исследований лежит в плоскости объекта социологической науки в целом, где актуальны различные аспекты мобильности населения (не только естественная и миграционная (территориальная) во всех ее проявлениях, но и мобильность вертикальная, между различными социальными стратами). В узком смысле объект науки демографии акцентирован в большей мере на естественное движение населения, а также на территориальное (миграционное) движение населения, причем в большей мере демографическую науку интересует внешняя миграция населения во всех ее проявлениях (т.е. миграция, в результате которой пересекаются административные границы государства). Нам представляется обоснованным именно узкий подход к пониманию объекта науки демографии.

Другим аспектом, лежащим в плоскости объекта демографии, выступает положение о том, что не естественное движение населения является главным в демографических исследованиях, а его воспроизводство. Именно воспроизводство населения выступает ключевым объектом научного исследования⁵ [10]. Другие исследователи воспроизводство населения относят к предмету данной науки⁶ [2, с. 113; 3, с. 74]. С таким подходом следует согласиться. Так, например, Г.Г. Коновалова пишет: «В широком смысле под воспроизводством населения следует понимать и воспроизводство его структуры, т. е. состава населения по различным группам. При этом воспроизводство отдельных групп населения совершается и путем переходов людей из одних групп в другие, закономерности которых, таким образом, тоже попадают в поле статистического изучения. Население есть совокупность, непрерывно обновляющаяся вследствие естественной смены поколений. Отсюда особое значение, которое приобретает изучение возрастно-половой структуры населения и ее влияния на все исследуемые явления»⁷. Анализ существующих подходов к определению предмета науки демографии также лежит в плоскости дуализма его интерпретации, что, на наш взгляд, обусловлено влиянием на данный предмет объекта науки социологии. От широкого похода, заключающегося в определении предмета демографии как «исследования состава и движения населения, взятого в географическом, этническом, конфессиональном, социальном, профессиональном и иных разрезах» [4, с. 39]. До узкого его понимания как исследование «таких качественных и количественных характеристик брачных, репродуктивных, самосохранительных и миграционных параметров, которые приводят к устойчивому состоянию и развитию демографических процессов, обеспечивающих естественное воспроизводство населения на уровне, отвечающем национальным интересам страны» [5, с. 161]. Более развернутым предметом науки демографии представители автор учебного пособия по демографии для социологов Ю.С. Панфилова «им являются законы воспроизводства населения как непрерывного возобновления его численности и состава в процессе смены поколений. ... динамика и факторы демографических процессов (рождаемости, смертности, брачности, разводимости, миграции); динамика и факторы изменения демографических структур (половой, возрастной, брачно-семейной); динамика и факторы географического размещения населения и урбанизации; динамика семейных форм и ее влияние на демографические процессы; место разных демографических групп в демографическом развитии общества; взаимовлияние демографических процессов и состояния здоровья населения;

¹ Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г., Назаров А.Д., Назарова Е.А. Демография: учеб. пособие / под общ. ред. А.И. Щербакова. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 8.

² См.: Борисов В.А. Демография: учебник для ВУЗов. М.: Издательский дом NOTABENE, 2001. С. 8.

³ См.: Архангельский В.Н., Иванов А.Е., Рыбаковский Л.Л., Рязанцев С.В. Практическая демография: учеб. пособие / под ред. Л.Л. Рыбаковского. М., 2005. С. 9; Берендеева А.Б., Зосимова Л.А. Основы демографии: учеб. пособие. Иваново, 2016. С. 7; Коновалова, Г.Г. Демография: учеб. пособие. Ярославль: ЯрГУ, 2013. С. 5.

⁴ См.: Щербаков А.И., Мдинарадзе М.Г., Назаров А.Д., Назарова Е.А. Указ. соч. С. 8.

⁵ См.: Там же. С. 8.

⁶ См.: Борисов В.А. Указ. соч. С. 8.

⁷ Коновалова Г.Г. Указ. соч. С. 8.

моделирование будущего демографического развития (демографическое прогнозирование); вопросы разработки мер демографической политики и анализ их эффективности»¹. При всей положительной оценки такой интерпретации предмета демографии, следует отметить, что в нем практически не уделяется внимание территориальной (миграционной) мобильности населения как демографического фактора – это, во-первых, и, во-вторых, предмет науки все же понимается как некие закономерности становления, развития и функционирования объекта научного исследования. В этой связи более обоснованным подходом к определению предмета науки демографии можно признать позицию В.В. Фаузера, Т.С. Лыткиной, Е.Е. Петраковой: «предметом демографии являются: законы естественного воспроизводства населения; анализ закономерностей воспроизводства населения: изменения возрастно-половой структуры населения в результате рождаемости и смертности под воздействием социальных условий; других структур (профессиональной, образовательной и т.д.); воспроизводство населения как процесс непрерывного возобновления его численности и структуры в ходе смены одного поколения другим и законы, им управляющие»². Здесь обращает на себя внимание отсутствия указания на фактор миграции для сохранения демографического роста или миграционной стабильности [6, с. 264–270]. Иными словами, *предмет науки демографии вполне можно сформулировать как новое научно-теоретическое знание, сформированное (выработанное) на основе анализа данных о естественном и миграционном движении населения, в результате которого обосновываются общие закономерности естественного и миграционного воспроизводства населения и иных факторов, влияющих на данное воспроизводство.*

Полученное в процессе исследования демографических процессов новое знание требует проверки в реальной практической деятельности органов публичной власти и институтов гражданского общества. Практическая реализация выработанных в рамках предмета науки демография знания должны найти отражение в концепции демографической политики государства на определенную перспективу и воплощены в жизнь посредством ее реализации. В этой связи особое место в решении накапливающихся и существующих в настоящее время демографических проблем занимает государство. Л.Л. Рыбаковский справедливо отмечал, что осуществление концепции демографической политики напрямую зависит от финансово-экономических возможностей государства и политической воли главы государства, выраженных в его посланиях. Неоднократно высказываемые в своих посланиях Президент РФ акцентировал на необходимость формирования научно обоснованной концепции демографической политики, реализации конкретных практических мер демографического характера [7, с. 62–70]. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351³ закрепила основные параметры демографического развития страны на достаточно продолжительный период. В рамках нее были реализованы меры по предоставлению материнского (семейного) капитала, оказавшего заметное влияние на воспроизводство населения страны, начиная с 2007 г. [7, с. 66]. В рамках данной концепции определялась цель стабилизации численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет. Иными словами, целью концепции является формирование условий и обеспечение воспроизводства населения страны. Ведущие российские эксперты в области демографии определяют стратегическую цель демографического развития страны как «обеспечение, прежде всего за счет воспроизводственной компоненты, восходящей динамики населения, необходимой для устойчивого повышения уровня заселенности страны, особенно ее азиатской части, прироста трудовых, образовательных и воинских контингентов, обеспечивающих неуклонное наращивание социально-экономической и оборонной мощи государства» [8, с. 57]. В целом в своем содержании данные цели весьма сходные, заключающиеся в обеспечении демографического развития России и обеспечения демографической безопасности [1, с. 94–95; 9, с. 124–156]. Осуществление концепции демографической политики невозможно без нормативно-правового регулирования данного вида политической деятельности органов публичной власти и институтов гражданского общества. Это требует определения предмета правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере реализации концепции демографической политики страны, т.е. определения той сферы однородных взаимосвязанных общественных отношений, которые осуществляются в ходе достижения

¹ Панфилова Ю.С. Демография для социологов: учебное пособие. Ростов-на-Дону; Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2023. С. 8.

² Фаузер В.В., Лыткина Т.С., Петракова Е.Е. Демография и социальные процессы: учебно-методическое пособие. Сыктывкар: ГОУ ВО КРАГСиУ, 2019. С. 32–33.

³ Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

приведенных целей концепции демографической политики страны. Эта система общественных отношений весьма обширна и предопределяется факторами воздействия на естественное и миграционное движение в направлении воспроизводства населения. Это первое направление, предопределяющее потребность правового регулирования общественных отношений в сфере народосбережения. Вторым таким направлением выступает три блока общественных отношений, образующих предмет правового регулирования в рассматриваемой сфере: общественные отношения по обеспечению эколого-биологических факторов естественного движения населения; общественные отношения по обеспечению социокультурных факторов естественного движения населения; общественные отношения по обеспечению медицинских факторов естественного движения населения; общественные отношения по обеспечению миграционного восполнения населения страны.

Определяя содержание предмета правового регулирования общественных отношений в сфере демографии, мы лишь даем общую характеристику сфер общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании для достижения целей концепции демографической политики Российской Федерации. При этом мы отдаем себе отчет в том, что рассматриваемый нами предмет правового регулирования нуждается в дальнейшем исследовании для целей обоснования путей дальнейшего совершенствования законодательного и иного подзаконного нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере демографического развития России.

Список использованной литературы:

1. Жеребцов А.Н., Горбань А.Е. Целевая концепция государственной миграционной политики Российской Федерации и административно-правовой механизм ее реализации: монография. М.: Проспект; 2022.
2. Кантемирова М.А., Алимханова М.Э., Кабисова А.Ч. Реализация национального проекта «демография» в условиях пандемии. *Научно-практический журнал «Аспирант»*. 2021;(5):112–114.
3. Пауль И.А., Сысова Е.Л. Вопросы государственного регулирования демографических процессов в России. *Тенденции экономического развития в XXI веке: материалы II Международной научной конференции (Минск, 28 февр. 2020 г.) / редкол.: А.А. Королёва (гл. ред.) [и др.]*. Минск: БГУ; 2020.
4. Подлазов А. Глобальная демографическая теория. *Демографическое обозрение*. 2018;1(5):39–63.
5. Ростовская Т.К., Васильева Е.Н., Князькова Е.А. Теоретическая интерпретация понятия «демографическая безопасность» и принятие управленческих решений по обеспечению национальной безопасности. *Вестник Южно-Российского государственного технического университета. Серия: Социально-экономические науки*. 2022;4(15):158–170.
6. Рыбаковский Л.Л., Кожевникова Н.И., Маевский Д.П. Второй этап депопуляции в России и роль миграции в сохранении демографического роста. *Миграция как ресурс социально-экономического и демографического развития. Сборник статей. Сер. «Демография. Социология. Экономика» / под ред. С.В. Рязанцева, М.Н. Храмовой, А.С. Максимовой*. М.; 2019.
7. Рыбаковский Л.Л. Концепция демографической политики России: опыт разработки и пути совершенствования. *Социологические исследования*. 2015;(9):62–70
8. Рыбаковский Л.Л., Хасаев Г.Р. Стратегия демографического развития России, понятие и содержание. *Народонаселение*. 2015;(2):5–18.
9. Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность. *Безопасность Евразии*. 2003;(3):124–156.
10. Свечников В.Д., Коновалова К.Г. Становление демографии как науки. *Электронный научный журнал «Вектор экономики»*. 2022;(11) // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=50098985> (дата обращения: 01.10.2024).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Шапиро Ирина Валерьевна

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»