

## РОЛЬ РУКОВОДЯЩИХ НАЧАЛ ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВУ РСФСР 1919 ГОДА В ИСТОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА КАЗАХСТАНА

### THE ROLE OF GUIDING PRINCIPLES IN CRIMINAL LAW OF THE RSFSR 1919 IN THE HISTORY OF CRIMINAL LAW OF KAZAKHSTAN



**Сматлаев Б.М.**

*доктор юридических наук, профессор  
профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Юридического факультета  
Евразийского национального  
Университета им. Л.Н. Гумилева  
(Республика Казахстан, г. Нур-Султан)*

**Smatlayev B.M.**

*Doctor of Law, Professor  
Professor of the Department  
of Criminal Law Disciplines  
Faculty of Law L.N. Gumilyov  
Eurasian National University  
(Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan)*

**Ключевые слова:** уголовный закон, обычное право, барымта, адат, наказание, общественное отношение, хищение имущества, скотокрадство, разбой, кун, калым.

**Аннотация:** Право на территории Казахстана долгое время состояло из обычаев, т.е. являлось обычным правом. Руководящие начала по уголовному праву РСФСР от 12 декабря 1919 г. – основной уголовно-правовой акт в период становления советской власти на территории РСФСР – имели огромное влияние на становление правовой системы и Казахского края. Целью уголовного права было уничтожение классовых противников пролетариата и согласование его действий, направленных на достижение общей цели.

**Keywords:** criminal law, customary law, barymta, adat, punishment, public relations, theft of property, cattle theft, robbery, kun, kalym.

**The summary:** The law on the territory of Kazakhstan for a long time consisted of customs, i.e. was customary law. Guidelines on the criminal law of the RSFSR of December 12, 1919 – the main criminal law during the formation of the Soviet power in the RSFSR had a huge impact on the formation of the legal system of the Kazakh region. The aim of criminal law was the destruction of class opponents of the proletariat and the coordination of its actions aimed at achieving a common goal.

Октябрьская революция сломала буржуазный государственный аппарат со всеми его органами, армией, полицией, судом и церковью. Та же участь постигла и все буржуазные кодексы и законы, все буржуазное право. В процессе борьбы со своими классовыми вра-

гами пролетариат применял те или иные меры насилия, но делал это на первых порах без особой системы, от случая к случаю, не организовано. Опыт борьбы, однако, приучил его к мерам общим, привел к систематизации, к рождению нового права. Почти два года такой

борьбы дали возможность подвести итоги конкретным проявлениям пролетарского права, сделать из них выводы и осуществить необходимые обобщения. В интересах экономии сил, согласования и централизации разрозненных действий пролетариат должен выработать правила обуздания своих классовых врагов, создать метод борьбы со своими врагами и научиться им владеть. И прежде всего это относилось к уголовному праву, которое имело своей задачей борьбу с нарушителями складывающихся новых условий общежития в переходный период диктатуры пролетариата. Только окончательно сломив сопротивление повергнутых буржуазных и промежуточных классов и осуществив коммунистический строй, пролетариат уничтожит и государство как организацию насилия и право, как функцию государства. Решению этой задачи – помочь органам советской юстиции выполнить свою историческую миссию в области борьбы с классовыми противниками пролетариата – поспособствовал Народный комиссариат юстиции, издав в 1919 г. Руководящие начала по уголовному праву РСФСР (далее в тексте – Руководящие начала).

В свою очередь право на территории Казахстана долгое время состояло из обычаев, т.е. являлось обычным правом. Обычные правовые нормы казахов передавались из поколения в поколение в устной форме, часто в виде лаконичных, выразительных и легко запоминающихся словосочетаний. Часть этих обычаев в свое время была записана русскими учеными и путешественниками, чиновниками русской администрации<sup>1</sup>. Во многом обычное право сохранилось и после вхождения Казахстана в состав Российской Империи, а также в первые годы Советской власти. Все это в полной мере относится и к уголовному праву.

Создание советского права начиналось с отмены большинства нормативно-правовых актов Российской Империи и Временного правительства. Это распространялось и на национальные окраины, в том числе на Казахстан. Несколько иначе дело обстояло с нормами и институтами обычного права. Преодоление действия этих норм и институтов происходило постепенно наряду и в связи с другими мероприятиями социально-экономического, политического и идеологического порядка, направ-

ленными на переустройство казахского общества. Как считает З.Х. Кенжалиев, это объяснялось тем, что нормы обычного права (ада-тов) уходили своими корнями в экономические, социальные отношения края и поддерживались, воспроизводились ими, а также тем, что сами адаты представляли собой реальные жизненные отношения, возвышавшиеся до степени правовых обычаев<sup>2</sup>.

В самые первые годы советской власти в Казахстане отношение к обычаям было весьма терпимым. Речь об их отмене первоначально не шла, стояла лишь задача приспособления обычаев к современным условиям. Так, одной из главных задач Киргизского (Казахского) отдела Наркомнаца РСФСР, созданного 11 мая 1918 г., была выработка «проектов гражданских и уголовных законов соответственно с обычным правом киргиз (казахов)», в основу которой должна быть положена идея социализма<sup>3</sup>.

В Букеевской орде была создана специальная законодательная комиссия, цель ее деятельности заключалась в создании уголовного кодекса, в основу которого должны были лечь «идеи социализма» и обычное право казахов<sup>4</sup>.

В ст. 6 Декрета РСФСР «О революционном комитете по управлению Киргизским (Казахским) краем» от 10 июля 1919 г. было установлено: «Революционный комитет имеет целью ... проведение всех постановлений Центральной Советской власти в соответствии быту, обычаю и условиям местного населения... Дела между казахами разрешаются народным судом по существу дела, по обычному праву»<sup>5</sup>.

В инструкции отдела юстиции Кирревокома «О третейском суде» от 24 октября 1919 г. было записано: «Суд посредников при решении дел руководствуется свидетельскими показаниями, обстоятельствами дела, народ-

<sup>2</sup> Абиля Е. История государства и права Республики Казахстан с древнейших времен до начала XX в. Астана, 2000. С. 14.

<sup>3</sup> Зиманов С. З., Даулетова С. О., Исмагулов М. Ш. Казахский отдел Наркомнаца РСФСР. Алма-Ата, 1975. С. 82.

<sup>4</sup> Иностранная военная интервенция и гражданская война в Средней Азии и Казахстане. Алма-Ата, 1963. Т. 1. С. 152.

<sup>5</sup> СУ РСФСР. 1919. № 36. Ст. 354.

<sup>1</sup> Самоквасов Д. Я. Сборник обычного права Сибирских инородцев. Варшава, 1876.

ными правовыми обычаями и личным убеждением сообразно интересам трудящихся масс»<sup>1</sup>.

Учредительный съезд Советов КАССР, состоявшийся в 1920 г., принял ряд решений, касающихся обычного права, которые можно разделить на две группы. С одной стороны, съезд продолжил традицию первых лет советской власти, состоящую в терпимом отношении к обычаям и приспособлении их к современным обычаям. Решения съезда в русле продолжения этой традиции составили первую группу. Во вторую группу вошли решения Учредительного съезда, объявившие ряд обычаев вредными, отменившие их и установившие ответственность за их применение.

Учредительный съезд, в частности, осудил барымту (самоуправство, выраженное в форме конокрадства) как реакционный институт казахского обычного права. В резолюции съезда «Об организации советской власти» отмечалось, что судебные органы должны обращать особое внимание на ряд преступлений, представляющих ныне большую проблему для киргизской нации, пустивших глубокие корни и сильно тормозящих укрепление новых начал. К таким преступлениям съезд в первую очередь отнес барымту<sup>2</sup>.

Руководящие начала по уголовному праву РСФСР от 12 декабря 1919 г. как основной уголовно-правовой акт периода становления советской власти на территории РСФСР имел огромное влияние на становление правовой системы и Казахского края. Источником Руководящих начал была практика судов и военных трибуналов.

Главный принцип уголовного права – целесообразность – противопоставлялся принципу законности. Принципом разрешения дел судами стало их социалистическое правосознание. Допускался принцип применения судами аналогии права при отсутствии в законе конкретной нормы, разрешающей данное дело.

Целью уголовного права было уничтожение классовых противников пролетариата и согласование его действий, направленных на достижение общей цели.

Структура Руководящих начал включала введение и разделы об уголовном праве; об уголовном правосудии; о преступлении и

наказании; о стадиях осуществления преступления; о соучастии; о видах наказания; об условном осуждении; о действии уголовного права в пространстве.

Руководящие начала не делились на Общую и Особенную части.

Уголовное право стало системой правовых норм, нацеленных на защиту общественных отношений, отвечающих принципам трудящихся масс в переходный от капитализма к коммунизму период, посредством применения к преступникам репрессивных мер.

Общий репрессивный характер Руководящих начал обусловил отсутствие в нем упоминания о формах вины, крайней необходимости как обстоятельствах, влияющих на ответственность лица.

Наказание стало мерой принудительного воздействия, обеспечивающей законный порядок защиты общественных отношений от его нарушителей.

В качестве принципа назначения уголовного наказания суд должен был учитывать характер и степень социальной опасности преступника, а также его социальную принадлежность.

10 ноября 1921 г. ЦИК КАССР принял постановление о борьбе с барымтой, приравняв ее к хищению государственного, общественного или личного имущества в зависимости от конкретных обстоятельств дела. Следует отметить, что еще до принятия этого декрета аналогичные решения принимали некоторые суды. Так, Акмолинский уездный съезд народных судей, состоявшийся 15 июля 1921 г., отмечая факты увеличения скотокрадства, указывал, что кража скота совершается зачастую под видом барымты, и предлагал рассматривать ее с учетом обстоятельств дела как разбой или грабеж<sup>3</sup>.

В 1924 г. действовавший в то время УК РСФСР 1922 г. был дополнен главой IX «О бытовых преступлениях». К таковым были отнесены барымта, кун, калым. Так, последний был предусмотрен ст. 230 УК, в соответствии с которой уплата калыма (выкупа за невесту, вносимого по обычаям коренного населения КАЗССР) наказывалась лишением свободы или принудительными работами на срок до

<sup>1</sup> ЦГА РК. Ф. 1380. Оп. 1. Д. 10. Л. 95 об.

<sup>2</sup> История государства и права Советского Казахстана. Алма-Ата, 1961. Т. 1.

<sup>3</sup> СУ РСФСР. 1924. № 36. Ст. 765.

одного года. Принятие выкупа за невесту наказывалось штрафом в размере калыма<sup>1</sup>.

В циркуляре Народного комиссариата юстиции КАССР от 12 января 1925 г. «О порядке применения IX главы УК РСФСР» отмечалось, что борьба с этими бытовыми преступлениями «нелегка, ибо они укоренились веками и воспринимались с молоком матери, что изжить их одними административными мерами нельзя, требуется развернуть широкую массово-просветительскую работу среди населения».

Нормы казахского обычного права в той или иной степени оставались официальными источниками права Советского Казахстана до 1925 г. В республиканских актах, принятых в 1925 г. и в последующие периоды, уже не упоминалось о признании и допущении обычного права как одного из источников права, как это было прежде.

В сфере уголовного права основным источником стал УК РСФСР, поскольку Казахстан до 1936 г. входил в состав РСФСР в качестве автономной республики.

В соответствии с Конституцией СССР 1936 г. была образована новая союзная республика – Казахская ССР. Однако на ее территории по-прежнему продолжал действовать УК РСФСР, что было обусловлено двумя обстоятельствами.

Во-первых, в ст. 14 Конституции СССР 1936 г. было установлено, что уголовное, а равно гражданское и процессуальное законодательство относятся к ведению Союза ССР. Однако общесоюзные уголовный и гражданский кодексы, уголовно-процессуальный и гражданский процессуальный кодексы приняты так и не были. В тех республиках, в которых указанные кодексы уже действовали до принятия Конституции 1936 г., они продолжали применяться и в дальнейшем.

Во-вторых, в постановлении ЦИК и СНК КАССР от 22 февраля 1937 г. было определено, что законы РСФСР, а равно постановления, распоряжения, приказы инструкции СНК РСФСР сохраняют свою силу впредь до отмены их соответствующим органом СССР или Казахской ССР.

11 февраля 1957 г. был принят Закон СССР «Об отнесении к ведению Союзных республик законодательства об устройстве судов Союзных республик, принятии гражданского, уголовного и процессуальных кодексов». В ведении Союза ССР в соответствии с этим Законом осталось установление основ законодательства о судостроительстве, основ гражданского и уголовного законодательства<sup>2</sup>. Верховный Совет Казахской ССР на IV сессии (март 1957 г.) внес соответствующие изменения в Конституцию Казахской ССР, отнес к ведению республики принятие законодательства о судостроительстве; гражданского и уголовного кодекса.

Во исполнение Закона СССР от 1 февраля 1957 г. Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г. были утверждены три законодательных акта: Основы законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик о судостроительстве; Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик; Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик<sup>3</sup>.

На базе указанных Основ законодательства Союза ССР и союзных республик в Казахстане были разработаны и приняты Закон Казахской ССР «О судостроительстве Казахской ССР», Уголовный кодекс Казахской ССР и Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР.

УК Казахской ССР был принят в 1959 г. и вступил в действие с 1 января 1960. Это был первый собственный УК в истории государства и права Казахстана. Вторым по счету кодифицированным источником уголовного права Казахстана стал УК Республики Казахстан 1997 г.

Таким образом, уголовное право Казахстана только в течение одного столетия прошло сложный эволюционный путь от обычного права к кодифицированному законодательству. В начале XX в. в период вхождения Казахстана в состав Российской Империи и в первые годы Советской власти одновременно действовали обычное право и общероссийское уголовное законодательство. Со второй половины 1920-х гг. основным источни-

<sup>1</sup> Даулетова С. Барымта и ее ликвидация в первые годы Советской власти в Казахстане // Проблемы казахского обычного права / отв. ред. С. З. Зиманов. Алма-Ата, 1989.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета СССР. 1957. № 4. Ст. 63.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета СССР. 1959. № 1. Ст. 6, 12, 15.

ком уголовного права на территории Казахстана стал УК РСФСР, причем таковым он являлся как в период вхождения Казахстана в состав РСФСР в качестве автономной республики, так и после образования союзной Казах-

ской ССР. Первый в истории государства и права Казахстана УК был принят только в 1959 г. и вступил в действие с 1 января 1960 г.

**Список цитируемой литературы:**

1. Абиль Е. История государства и права Республики Казахстан с древнейших времен до начала XX в. Астана, 2000.
2. Бекмаханов Е. Б. Присоединение Казахстана к России. М., 1957.
3. Валиханов Ч. Записка о судебной реформе. Изд. 2-е, доп. и испр. Алматы: Жеті жарғы, 2004.
4. Гевердовский Я. Обзорение киргиз-кайсацких степей // Вестник ИГРО. Ч. XX. 1822.
5. Даулетова С. Барымта и ее ликвидация в первые годы Советской власти в Казахстане // Проблемы казахского обычного права / отв. ред. С. З. Зима-нов. Алма-Ата, 1989.
6. Зима-нов С. З., Даулетова С. О., Исмагулов М. Ш. Казахский отдел Наркомнаца РСФСР. Алма-Ата, 1975.
7. Зима-нов С. З. Состояние и задачи разработки проблем обычного права казахов // Проблемы обычного казахского права / отв. ред. С. З. Зима-нов. Алма-Ата, 1989.
8. Иностранная военная интервенция и гражданская война в Средней Азии и Казахстане. Алма-Ата, 1963. Т. 1.
9. История государства и права Советского Казахстана. Алма-Ата, 1961. Т. 1.
10. История Казахской ССР: в 5-ти томах. Алма-Ата: Наука, 1980. Т. II.
11. Кенжалиев З. Ж. Декреты Казахской АССР, отменившие патриархально-феодальные обычно-правовые институты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Алма-Ата, 1986.
12. Козлов А. Обычное право киргиз. Омск, 1882.
13. Левшин А. И. Описание киргиз-казачьих или киргиз-кайсацких орд и степей. СПб., 1832.
14. Материалы по истории политического строя Казахстана. Алма-Ата, 1968. Т. 1. С. 45.
15. Самоквасов Д. Я. Сборник обычного права Сибирских инородцев. Варшава, 1876.
16. Содержание «Жеты-Жаргы» по: Султанов Т. И., Абусейтова М. Х. Общество и культура // История Казахстана и Центральной Азии. Алматы, 2001.

**The list of the quoted literature:**

1. Abil E. History of the state and law of the Republic of Kazakhstan from ancient times to the beginning of the twentieth century. Astana, 2000.
2. Bekmakhanov Ye. B. Accession of Kazakhstan to Russia. M., 1957.
3. Valikhanov Ch. A note on judicial reform. Ed. 2nd, add. and rev. Almaty: Zhety Zhargy, 2004.
4. Geverdovsky Y. Review of the Kyrgyz-Kaisak steppes // Bulletin of the IHRO. N. XX. 1822.
5. Dauletova S. Barymta and its liquidation in the first years of Soviet power in Kazakhstan // Problems of Kazakh customary law / ed. ed. S.Z. Zimanov. Alma-Ata, 1989.
6. Zimanov S. Z., Dauletova S. O., Ismagulov M. Sh. Kazakh department of the People's Commissar of the RSFSR. Alma-Ata, 1975.
7. Zimanov S. Z. The state and tasks of developing the problems of customary law of the Kazakhs // Problems of customary Kazakh law / ed. ed. S.Z. Zimanov. Alma-Ata, 1989.
8. Foreign military intervention and civil war in Central Asia and Kazakhstan. Alma-Ata, 1963.V. 1.
9. History of the state and law of Soviet Kazakhstan. Alma-Ata, 1961.V. 1.
10. History of the Kazakh SSR: in 5 volumes. Alma-Ata: Science, 1980.V. II.
11. Kenzhaliev Z. Zh. Decrees of the Kazakh Autonomous Soviet Socialist Republic that abolished patriarchal-feudal customary legal institutions: abstract. dis. ... cand. legal sciences. Alma-Ata, 1986.
12. Kozlov A. Customary law of the Kyrgyz. Omsk, 1882.
13. Levshin A. I. Description of the Kyrgyz Cossack or Kyrgyz Kaisat hordes and steppes. SPb., 1832.
14. Materials on the history of the political system of Kazakhstan. Alma-Ata, 1968.V. 1.P. 45.
15. Samokvasov D. Ya. Collection of customary law of Siberian foreigners. Warsaw, 1876.
16. The content of "Zhety-Zharga" by: Sultanov T. I., Abuseitova M. Kh. Society and culture // History of Kazakhstan and Central Asia. Almaty, 2001.