

Оригинальная статья

<https://doi.org/10.31429/20785836-17-3-24-29>

ЕДИНЫЙ ЦИФРОВОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС АГРАРНОГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Иншакова А.О.

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
(Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040);
ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД Российской Федерации»
(Историческая ул., д. 130, г. Волгоград, Россия, 400075);
ФГБУ «Российская академия наук»
(Ленинский пр-кт, д.14, г. Москва, Россия, 119071)

Ссылка для цитирования: Иншакова А.О. Единый цифровой агропромышленный комплекс как стратегический ресурс аграрного бизнеса в Российской Федерации: основы правового обеспечения. *Юридический вестник Кубанского государственного университета*. 2025;17(3):24–29. <https://doi.org/10.31429/20785836-17-3-24-29>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Иншакова Агнесса Олеговна, профессор кафедры предпринимательского и международного частного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», профессор кафедры предварительного расследования учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД Российской Федерации», эксперт Российской академии наук

Адрес: Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040

Тел.: + 7 (988) 988-44-44

E-mail: ainshakova@list.ru

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда, проект № 25-28-00269 «Умное» сельское хозяйство и LegalTech в агропромышленном комплексе: правовая модель «Агро 4.0» в условиях устойчивого развития».

Статья поступила в редакцию: 08.08.2025

Статья принята к печати: 05.09.2025

Дата публикации: 29.09.2025

Аннотация: В статье исследуется потенциал создания единого цифрового агропромышленного комплекса (далее – ЕЦАПК) как стратегического инструмента для достижения целей развития аграрной сферы в Российской Федерации. Анализируются актуальные проблемы российской аграрной промышленности, связанные с неэффективностью управления, недостаточным использованием современных технологий и как следствием низкой производительностью труда. Статья демонстрирует, как создание ЕЦАПК, объединяющего все звенья сельскохозяйственного производства, от выращивания и сбора урожая до переработки и реализации продукции, может способствовать решению этих проблем.

Доктринальными источниками в процессе исследования формирования единого цифрового АПК выступили работы авторов, посвященные проблемам цифровизации АПК в России, а также содержащие научную дискуссию по основным вопросам, связанным с отсутствием единого стандарта данных. В ходе подготовки научной статьи были изучены и проанализированы причины нерешительности аграриев в отношении внедрения новых технологий, основные подходы государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства. Авторское мнение было сформировано также под влиянием теоретических трудов и законодательного регулирования в области системы развития госзакупок в сельском хозяйстве через призму применения технологии блокчейна и администрирования с использованием иных новых технологий, а также с учетом необходимости решения проблем защиты данных и растущего числа их утечек.

В результате были выявлены трудности, прежде всего правового характера, препятствующие внедрению новых технологий в создание и развитие АПК, установлены риски, связанные с онлайн-сервисами с учетом деловой практики и опасений бизнес-сектора в отношении возможных утечек данных при использовании онлайн-платформ и облачных хранилищ.

Ключевые слова: сельское хозяйство, единый цифровой агропромышленный комплекс, аграрный бизнес, цифровые технологии, блокчейн, искусственный интеллект, машинное обучение, анализ больших данных, цифровые платформы, прозрачность, трассировка, управление.

Введение

Российская аграрная сфера стоит перед непростыми вызовами современности: необходимо повысить производительность, снизить себестоимость продукции, обеспечить продовольственную безопасность страны и выйти на новые рынки. Традиционные методы управления и производства уже не отвечают настоящим реалиям, и ключом к успешному решению этих задач является внедрение цифровых технологий¹.

Премьер-министр М. Мишустин сообщил, что в 2024 году в России завершат работу по созданию единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, информационная база которой будет опираться на российское программное обеспечение². Запуск платформы планировался в марте 2025 года. Однако, по данным публичных источников по состоянию на июль-сентябрь 2025 года платформа еще не запущена и начнет работу к концу 2025 года, а с начала 2026 года станет доступна пользователям. По словам премьер-министра, цифровизация услуг агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов будет проводиться в несколько этапов. Полное наполнение платформы планируется к 2030 году. К 2026 году этот показатель должен достигнуть 50%, в 2027-м – 75%. К 2028 году оформление всех мер поддержки будет полностью переведено в «цифру», подчеркнул М. Мишустин.

Методы исследования

При изучении проблем, связанных с автоматизацией процессов в деятельности сельскохозяйственных компаний, использовались общенаучные и специальные методы научного познания (метод системного подхода, диалектический, индуктивный, дедуктивный, прогностический, анализ и синтез, структурно-функциональный методы и частнонаучные методы, такие как формально-юридический, метод юридического толкования).

Использование анализа, синтеза, дедукции и индукции в качестве общенаучных методов позволило выявить основные принципы формирования единого цифрового агропромышленного комплекса, определить их сущность и правовое содержание, установить социально-экономические предпосылки для внедрения этих технологий, предпринять попытки прогнозирования их дальнейшего развития, сформулировать выводы относительно перспектив дальнейшего использования цифровых технологий в процессе формирования единого цифрового агропромышленного комплекса. Использование формально-правового метода позволило определить некоторые правовые категории в сфере сельского хозяйства. С помощью технико-правового метода была установлена взаимосвязь между исследуемыми элементами и обосновано значение автоматизации для отечественного агропромышленного комплекса.

Результаты исследования

В статье исследован потенциал ЕЦАПК как инструмента для достижения ключевых целей развития аграрной сферы в Российской Федерации. Исследованы преимущества ЕЦАПК, его влияние на повышение эффективности управления, рост производительности, использование инновационных технологий и повышение конкурентоспособности отечественной аграрной промышленности. Проанализированы основы законодательного регулирования ЕЦАПК. В результате проведенного исследования установлено:

1. ЕЦАПК позволит повысить эффективность управления, увеличить производительность труда, внедрить инновационные технологии, повысить конкурентоспособность отечественной агропромышленности и обеспечить продовольственную безопасность страны.

¹ Матыцин Д.Е. Правовые основы цифровизации сельского хозяйства. Аграрное право: учебник для вузов / А.П. Анисимов [и др.]; под ред. А.П. Анисимова, О.В. Поповой. М.: Издательство Юрайт, 2022. С. 258–266.

² Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р (ред. от 23.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 38. Ст. 6481.

2. Существующая законодательная база в Российской Федерации не отвечает в полной мере эффективному регулированию создания и функционирования ЕЦАПК. Предлагается устранить существующие недостатки законодательства посредством создания более прозрачной и стимулирующей правовой среды для внедрения цифровых технологий в агропромышленном секторе. Разработка единого стандарта данных, введение налоговых льгот и субсидий для предприятий, внедряющих цифровые технологии, создание единого центра компетенций и системы сертификации – первоочередные рекомендации в сфере правового развития для успешного создания и формирования национального ЕЦАПК.

Научная дискуссия

Создание единого цифрового агропромышленного комплекса (ЕЦАПК) – это не просто модернизация, а революция в сельском хозяйстве. ЕЦАПК позволит объединить все звенья агропромышленной цепочки – от выращивания и сбора урожая до переработки и реализации продукции, в единую, интегрированную систему, управляемую с помощью искусственного интеллекта, анализа больших данных и других передовых технологий [9].

Основными целями внедрения цифровой платформы выступают упрощение доступа предпринимателей к инструментам оптимизации затрат [8], получение государственной поддержки при уменьшении избыточного документооборота и уменьшение сроков предоставления госуслуг [7].

Такие масштабные изменения агропромышленной сферы не могут пройти бесследно. Рассмотрим преимущества ЕЦАПК, его влияние на повышение эффективности управления, рост производительности, использование инновационных технологий и повышение конкурентоспособности отечественной аграрной промышленности.

К основным и наиболее масштабным последствиям цифровой трансформации для агропромышленного комплекса (АПК) можно отнести:

- изменение отраслевой структуры АПК, включая исчезновение традиционных отраслей и возникновение новых. Цифровизация агропромышленной сферы неизбежно приведет к изменениям в отраслевой структуре АПК, включая исчезновение традиционных отраслей и возникновение новых в связи со снижением потребности в ручном труде: автоматизированные системы, заменяют человеческий труд на многих этапах производства, от посева до уборки [5]. С увеличением автоматизации возрастает потребность в специалистах с цифровыми компетенциями: программисты, специалисты по данным, операторы автоматизированных систем. Традиционные рабочие места в сельском хозяйстве могут значительно сократиться, потребность в новых специальностях увеличится.

- Улучшение планирования и управления. Система сбора и анализа данных позволит оптимизировать использование ресурсов, повысить урожайность, снизить потери и улучшить эффективность производства. Анализ данных позволит определить требования потребителей и создавать продукты, удовлетворяющие их потребностям.

Помимо прочего, к последствиям цифровизации агропромышленного комплекса можно отнести исчезновение остатков традиционного сельского уклада и изменение городского уклада. Как было отмечено ранее, автоматизация и робототехника уменьшают потребность в ручном труде в сельском хозяйстве, что неизбежно приводит к уменьшению количества сельскохозяйственных работников и утрате традиционных сельских профессий. Это не означает, что отпадет потребность в человеческом труде, это означает, что требования к работникам сельского хозяйства поменяются.

Так же ожидаемое внедрение новых организационных моделей, таких как «умная ферма» и «умная теплица», а также активное использование беспилотной техники и роботов в пищевой промышленности приведет к повышению эффективности производства и как следствие повышению конкурентоспособности отечественного производства на мировом рынке [2].

Такие масштабные изменения не могут производиться без опоры на законодательную базу. Проведем анализ действующего законодательства в сфере создания единого агропромышленного комплекса. Среди актов, регулирующих данную сферу, можно выделить следующие нормативные правовые акты:

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы¹: задает вектор развития цифровых технологий, включая их применение в агропромышленном комплексе.

¹ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

– Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (№ 193-ФЗ от 29 декабря 2006 г.)¹: определяет стратегические направления развития агропромышленного комплекса, включая внедрение цифровых технологий.

– Федеральный закон «Об электронной подписи» (№ 63-ФЗ от 06 апреля 2011 г.)²: регулирует правовое использование электронных подписей в цифровых системах, что необходимо для обмена данными в ЕЦАПК.

– Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (№ 149-ФЗ от 27 июля 2006 г.)³: устанавливает основы правового регулирования в сфере информационных технологий, включая обработку данных, необходимых для ЕЦАПК.

– Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» (№ 358-ФЗ от 03 июля 2016 г.)⁴: регулирует использование генетически модифицированных организмов, что важно для внедрения современных технологий в сельском хозяйстве.

Как следует из анализа действующих правовых норм на сегодняшний день отсутствует закон, регулирующий создание и функционирование единого цифрового агропромышленного комплекса. Разрозненные нормативно-правовые акты создают неясность и неопределенность в правовом регулировании ЕЦАПК, что затрудняет его создание, внедрение и функционирование.

Отсутствие единого комплексного закона приводит к трудностям в интерпретации и применении существующих норм, так как они могут быть не полностью согласованы и иметь различные толкования [3]. Отсутствие четкого правового регулирования создает высокие риски для инвесторов, готовых вкладывать средства в развитие ЕЦАПК [6]. Неясность в законодательстве делает инвестиционные проекты менее привлекательными [4]. Отсутствие гарантий защиты интеллектуальной собственности и неясность в вопросах регулирования данных не способствуют желанию у инноваторов разрабатывать и внедрять новые технологии в сельском хозяйстве. Отсутствие единого стандарта данных порождает проблемы с интеграцией и совместимостью систем: разные системы и платформы в ЕЦАПК могут использовать разные форматы и стандарты данных, что усложняет интеграцию и обмен информацией. Отсутствие единых правил и стандартов в сфере кибербезопасности повышает риски незаконного доступа к данным ЕЦАПК и может привести к угрозам для конфиденциальности информации и безопасности системы в целом. Отсутствие четкого правового регулирования ЕЦАПК делает не полностью ясной потребность в специалистах с цифровыми компетенциями в сельском хозяйстве. Это может тормозить развитие кадрового потенциала в этой сфере. Отсутствие единых стандартов и требований к квалификации специалистов в сфере цифровизации АПК усложняет оценку их компетенций и приводит к трудности в подборе квалифицированных кадров. Разрозненное законодательство и отсутствие единого центра управления ЕЦАПК приводят к неэффективному использованию государственных ресурсов и не позволяют создать единую систему поддержки цифровизации АПК [1].

Анализ действующих норм существующей законодательной базы в РФ, с учетом перечисленных вследствие ее несовершенства трудностей развития ЕЦАПК, позволяет прийти к выводу о необходимости ее модернизации. На наш взгляд отсутствие комплексного закона в сфере информационного развития агропромышленного комплекса, который бы полностью регулировал создание и функционирование ЕЦАПК порождает множество проблем. Это тормозит внедрение цифровых технологий в сельском хозяйстве, снижает инвестиционную привлекательность отрасли и мешает достижению целей цифрового преобразования АПК. Разработка и принятие комплексного закона, регулирующего все аспекты создания и функционирования ЕЦАПК, являются необходимым шагом для успешного развития цифровизации в сельском хозяйстве. Такой закон должен устанавливать

¹ О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 27.

² Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2036.

³ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2024) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности: Федеральный закон от 03.07.2016 № 358-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (часть II). Ст. 4291.

единые правила и стандарты для функционирования ЕЦАПК, определять полномочия государственных органов и частных предприятий, а также регулировать вопросы безопасности и защиты данных. Разработка единого стандарта данных для агропромышленного комплекса позволит обеспечить совместимость различных информационных систем, используемых в ЕЦАПК. На наш взгляд, так же необходимо предусмотреть налоговые льготы, субсидии и гранты для предприятий, внедряющих цифровые технологии в агропромышленном секторе. Как одно из направлений совершенствования агропромышленной сферы в целях достижения целей цифровизации выступает создание единого центра компетенций и системы сертификации: это позволит консолидировать усилия по разработке и внедрению цифровых технологий в сельском хозяйстве, а создание системы сертификации обеспечит качество и безопасность данных, используемых в ЕЦАПК.

Совершенствование законодательной базы является ключевым фактором для успешного создания и развития ЕЦАПК. Системный подход, включающий разработку новых законов, стандартизацию данных, стимулирование инноваций и создание единого центра компетенций, позволит обеспечить эффективное функционирование ЕЦАПК и достижение целей развития агропромышленной сферы в Российской Федерации.

На основании всего вышесказанного можно сделать обобщающий вывод о том, что создание единого цифрового агропромышленного комплекса (ЕЦАПК) представляет собой ключевой шаг для преодоления вызовов, стоящих перед российской аграрной сферой, и достижения целей ее развития. Естественным, что реализация этого амбициозного проекта требует комплексного подхода, включающего не только разработку и внедрение новых технологий, но и создание соответствующей законодательной базы, которая будет стимулировать развитие ЕЦАПК и обеспечивать его эффективное функционирование. Проведенное исследование продемонстрировало, что существующая законодательная база в Российской Федерации не соответствует современным социально-экономическим потребностям регулирования создания и функционирования ЕЦАПК. Отсутствие единого комплексного закона в сфере цифровизации АПК приводит к неясности в правовом поле, затрудняет инвестирование в развитие ЕЦАПК, тормозит интеграцию и совместимость информационных систем, усложняет развитие кадрового потенциала и приводит к неэффективному использованию государственных ресурсов. Предлагается устранить существующие недостатки законодательства путем создания более прозрачной и стимулирующей правовой среды для внедрения цифровых технологий в агропромышленном секторе. Первоочередными мерами правового обеспечения успешного создания и развития ЕЦАПК должны стать – разработка единого стандарта данных, введение налоговых льгот и субсидий для предприятий, внедряющих цифровые технологии, создание единого центра компетенций и системы сертификации.

Список использованной литературы:

1. Вайпан В.А. Основы правового регулирования цифровой экономики. *Право и экономика*. 2017;(11):5–18.
2. Демченко М.В., Бердникова А.А. Правовое регулирование использования технологий искусственного интеллекта в предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе. *Хозяйство и право*. 2022;(9):34–45.
3. Иншакова А.О., Квициния Н.В. Правовая природа договора выкупного лизинга: вопросы применения заемной конструкции и судебного толкования. *Актуальные проблемы российского права*. 2024;(19(7–164)):73–85. DOI: 10.17803/1994-1471.2024.164.7.073-085.
4. Матыцин Д.Е. Утилитарные цифровые права как предмет дистанционно-цифровых сделок в инвестиционных платформах. *Евразийский юридический журнал*. 2022;(164(1)):171–174.
5. Семенов А.В., Семенова-Шусс Е.В. Проблемы административно-правового обеспечения перехода к циркулярной экономической модели агропромышленного комплекса на примере реализации федерального проекта «Экономика замкнутого цикла». *Административное право и процесс*. 2024;(5):27–30.
6. Шкарупа Е.А., Квициния Н.В. Экономико-правовое обеспечение государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства. *Экономика и предпринимательство*. 2023;(9):445–449.
7. Dzedik V.A., Kvitsinia N.V., Osadchenko E.O., Ignatova K.E. Offset Contract as an Import Substitution Tool in Russia: Problems and Prospects. In: Inshakova A., Matytsin D., Inshakova E. (eds) Remote Investment Transactions in the Digital Age. *Intelligent Systems Reference Library*. 2024;(250):309–318. DOI: 10.1007/978-3-031-51536-1_29
8. Ershova I.V., Inshakova A.O., Deryugina T.V., Matytsin D.E. Investing in Digital Rights Using Investment Platforms: Peculiarities of Legal Relations. In: Inshakova A., Matytsin D., Inshakova E. (eds) Remote Investment Transactions in the Digital Age. *Intelligent Systems Reference Library*. 2024;(250):193–203. DOI: 10.1007/978-3-031-51536-1_18

9. Inshakova A.O., Anisimov A.P., Matytsin D.E. Agricultural Technologies as a Factor in the Development of Organic Farming: Regulation of Foreign Trade Turnover in Russia and the EAEU. In: Popkova E.G., Sergi B.S. (eds) *Geo-Economy of the Future*. Springer, Cham. 2022;395–407. DOI: 10.1007/978-3-030-92303-7_43.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Иншакова Агнесса Олеговна

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и международного частного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», профессор кафедры предварительного расследования учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД России», эксперт Российской академии наук

ORCID: 0000-0001-8255-8160