

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ;**  
**УГОЛОВНО – ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН:  
ВЛИЯНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ  
НА ФОРМИРОВАНИЕ РОССИЙСКОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА**  
**CRIMES AGAINST PUBLIC HEALTH: THE INFLUENCE  
OF INTERNATIONAL ACTS ON THE FORMATION  
OF RUSSIAN CRIMINAL LAW**

Публикация подготовлена в рамках поддержанного РФФИ научного проекта 18-011-00135  
The publication is prepared within the supported Russian Federal Property Fund of scientific  
project 18-011-00135

***Епифанова Е.В.***

*к.ю.н., доцент,*

*кафедра теории и истории государства и права,*

*юридический факультет*

*Кубанский государственный университет*

***Epifanova E.V.,***

*PhD, Associate Professor,*

*Department of theory and history of State and law*

*faculty of Kuban State University*

**Ключевые слова:** здоровье, охрана здоровья, преступления против охраны здоровья, международные акты.

**Аннотация:** : статья посвящена международно-правовому опыту уголовной ответственности в сфере охраны здоровья граждан. Предпринята попытка на основе международного опыта систематизировать составы главы 25 УК РФ.

**Keywords:** health, health protection, crimes against public health, international acts.

**The summary:** the article is devoted to the international legal experience of criminal responsibility in the sphere of protection of the health of citizens. An attempt on the basis of international experience organize convoys of chapter 25 of the CRIMINAL CODE of the RUSSIAN FEDERATION.

Международные нормы ныне разрабатываются на основе принципа верховенства права. Это принцип, согласно которому все — от отдельного человека вплоть до самого государства — обязаны соблюдать законы, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами<sup>1</sup>.

Для реализации этого принципа необходимы меры, обеспечивающие соблюдение принципов примата права, равенства перед законом, ответственности перед законом, бес-

пристрастного применения законов, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения произвола и процессуальной и правовой транспарентности»<sup>2</sup>.

Международное законодательство формируется под воздействием исторического опыта, накопленного человечеством в области создания правовых норм, способных активнейшим образом урегулировать правовые отношения в отдельно взятых государствах.

Верховенство права положено в основу деятельности Организации Объединенных Наций. Устав Организации Объединенных Наций, наряду с четырьмя краеугольными камнями (международными стандартами в области прав человека; международным гуманитарным правом; международным уголовным правом и международным беженским правом) являются основой современной международной правовой системы<sup>3</sup>.

Основной миссией международного права является создание, а в последующем и реализация посредством законодательства стандартов в области прав человека. Эти стандарты принимаются всеми странами независимо от правовой семьи, к которой примкнуло то иное государство. Такое положение создает почву для легитимности правовых актов ООН. Международные акты призваны нести предупредительный, превентивный характер.

Уголовное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции и общепризнанных нормах и принципах международного права (ст. 1 УК РФ), в частности, на Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, на всех вышеперечисленных Конвенциях и международных договорах ратифицированных Россией (например, *Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами (Принята резолюцией 39/142 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года)*<sup>4</sup>.

Нормы международного права вливаются в российское законодательство и это отражение современного процесса происходящей глобализации в праве с одной стороны и показатель выработанных человечеством общемировых правовых стандартов совместного проживания в мировом пространстве. При этом важен тот факт, что ратифицированные международные Конвенции уже содержат образцы предлагаемых составов преступлений и российский законодатель берет за основу выработанные конструкции. Такие нормы формируют не только российское законодательство, но и внутригосударственную уголовную политику.

Обращает на себя внимание, что во всех уголовно-правовых международных актах (Конвенциях) раскрывается сначала *общественная опасность* (объективное свойство предусмотренного международными нормами деяния причинять существенный вред объектам – цивилизационным ценностям человечества, охраняемым международными нормами уголовного права, выработанными междуна-

родным сообществом или содержать реальную возможность такого причинения) преступлений против мира, безопасности и человечества и т.д. (она четко письменно формулируется, как правило, во вводной части), а затем уже предлагаются отдельные составы преступлений. Это позволяет сделать вывод о материальном понятии преступления в международном уголовном праве.

Международный законодатель дает определение преступлений, в основе которого положена *общественная опасность* как материальный признак преступного деяния – *это существенная опасность для международного сообщества, прав и интересов человечества выработанных многовековой историей цивилизации*.

Появление на свет ряда Конвенций вызвано тем, что общественно опасное деяние не может быть признано преступным, если в момент совершения оно не было предусмотрено уголовным законом, то есть если оно не было *противозаконным* или *противоправным*. Противозаконность или противоправность деяния является обязательным (неотъемлемым) признаком преступления. Отсутствие противозаконности лишает общественно опасное деяние преступного характера и не дает возможности применять наказание за его совершение. Следует согласиться с теми авторами, которые считают, что противозаконность выступает в качестве юридического выражения общественной опасности деяния<sup>5</sup>.

Конвенции подтверждают еще одно общее правило российского уголовного законодательства, выработанное российской наукой уголовного права о том, что общественно опасное противозаконное деяние может быть признано преступлением только тогда, когда оно совершено *виновно*, то есть при соответствующем психическом отношении к деянию и последствиям со стороны совершившего его лица<sup>6</sup>. Если лицо, причинившее общественно опасные последствия, не должно было или не могло их предвидеть, то его поведение не может быть признано преступным.

В международных Конвенциях не дается четких рамок наказания, хотя его вид называется. И только практика применения международного уголовного законодательства дает возможность увидеть санкции за предусмотренные международным правом преступления.

Таким образом, понятие преступления в международном праве полностью соответствует материальной доктрине понятия преступления выработанной российской уголовно-правовой наукой.

Современные процессы глобализации оказывают значительное влияние на сотрудничество государств в сфере защиты прав человека. Такое сотрудничество проявляется, прежде всего, в принятии международных стандартов, закрепляющих права человека в современном мире. Уважение прав человека и основных свобод стало содержанием одного из общепризнанных принципов современного международного права, определяющего основы взаимоотношения между государствами.

Одна из основных аксиом современной доктрины международного права заключается в том, что безопасным мир может стать только при соблюдении прав человека. Данная связь четко закреплена в статье 28 Всеобщей Декларации прав человека, в которой подчеркивается, что «каждый индивид имеет право на такой социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены»<sup>7</sup>.

Большинство проблем, относящихся к сфере прав человека, имеет глобальный характер и может быть решено исключительно совместными усилиями государств.

В глобализирующем мире необходима концентрация усилий всех государств в решении вопроса о применении мер для защиты человека, его прав и свобод<sup>8</sup>. Права человека становятся действующим правом в глобальном отношении – на наднациональном уровне и обладают универсальной юридической силой.

Глобальные процессы, происходящие на мировой арене, ведут к расширению спектра взаимодействия международного и внутригосударственного права, к конвергенции различных политических и социально-экономических систем, к их сближению в мировом масштабе и в итоге к созданию новых цивилизационных ценностей. В этом процессе возрастает роль международного права, нормы которого непосредственно закрепляются во внутреннем праве государств. Многие положения международных соглашений, особенно в сфере прав человека, являются самоисполняемыми и не требуют для своего применения принятия специальных национальных нормативных актов. На практике это ведет к признанию верховенства международного права над внутренним. Часть 4 статьи 15 Конституции РФ формулирует такую позицию: общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы и имеют приоритет над государственными законами<sup>9</sup>.

Международные стандарты все больше вторгаются в сферу внутренней компетенции государств. В настоящее время государства принимают многие международные договоры, которые далеко не совместимы с их внутренним законодательством. Поэтому они все чаще вынуждены приводить национальное законодательство в соответствие с международными нормами. Процесс вторжения международного права во внутригосударственную юрисдикцию государств фактически приводит к их переплетению и сращиванию. При этом четко прослеживается тенденция все большего признания государствами примата международного права.

В марте 1998 года Россией была ратифицирована Конвенция о защите прав человека и основных свобод<sup>10</sup>. В соответствии с ч.4 ст. 15 Конституции РФ, Конвенция стала составной частью правовой системы страны.

Второе предложение ч.4 ст.15 Конституции РФ гласит, что в случае коллизии нормы национального закона и нормы международного договора преимущественную силу имеет последняя. Это положение Конституции РФ совершенно четко, ясно и недвусмысленно устанавливает, что при наличии подобной коллизии органы власти Российской Федерации, ее субъектов, а равно органы самоуправления, должностные лица и, конечно, суды всех уровней обязаны применять норму международно-правовую<sup>11</sup>.

Сравнительный анализ текстов действующей Конституции РФ и Конвенции о правах человека, проведенный Л.М. Энтиным, подтверждает, что все основные нормы Конвенции, по своей сути, совпадают с нормами Основного закона РФ. Автор приходит к выводу, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод является в Российской Федерации действующим правом. А далее автор совершенно справедливо, на наш взгляд, отмечает, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием<sup>12</sup>. Ее нормы действуют сегодня, таким образом, как они были истолкованы в процессе их применения Европейским Судом по правам человека<sup>13</sup>. Конвенция призвана обеспечить защиту государством, ратифицировавшим ее, прав и свобод каждого гражданина от посягательства со стороны публичных властей (государства и его должностных лиц).

При этом не следует бояться, что международное законодательство полностью поглотит российское. Как справедливо отмечает В.А. Карташкин, универсализация и регионализация прав человека не противоречат друг другу. Универсальные стандарты постепенно воспринимаются на региональном уровне, где многие принципы и нормы уточняются с учетом местных условий<sup>14</sup>. Применительно к Уголовному кодексу РФ региональная конкретизация наблюдается в последующих статьях Особенной части, в которых дается четкое указание на объекты преступлений (видовой, родовой).

Обратимся к праву граждан на охрану здоровья.

На международном уровне право человека на здоровье было признано в 1948 году Всеобщей Декларацией прав человека: "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи".

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Меры, которые должны быть приняты, участвующими в Пакте государствами для полного осуществления этого права включают: 1. Обеспечение сокращения смертности, детской смертности и здорового развития ребенка. 2. Улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности. 3. Предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней в борьбе с ними. 4. Создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Вобрав в себя идеи Всеобщей Декларацией прав человека и Пакта об экономических, социальных и культурных правах, положения ратифицированных международных Конвенций, Рекомендаций, договоров, Конституция провозгласила Россию социальным государством и закрепила конституционное право на охрану здоровья (ст. 41).

В развитии этой статьи Конституции, в целях реализации ратифицированных международных актов (например, Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и т.д.), в России были приняты нормативные акты, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан.

Например, Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 28.11.2018), Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 19.07.2018) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", Закон РФ от 22.12.1992 N 4180-1 (ред. от 23.05.2016) "О трансплантации органов и (или) тканей человека", Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ, Федеральный закон "О донорстве крови и ее компонентов" от 20.07.2012 N 125-ФЗ, Федеральный закон "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" от 30.03.1995 N 38-ФЗ, Федеральный закон "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" от 17.09.1998 N 157-ФЗ, Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" от 12.04.2010 N 61-ФЗ, Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08.01.1998 N 3-ФЗ, Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ, Федеральный закон "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации" от 18.06.2001 N 77-ФЗ, Федеральный закон "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" от 31.05.2001 N 73-ФЗ, Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" от 23.02.2013 N 15-ФЗ, Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" от 12.04.2010 N 61-ФЗ, Федеральный закон "О биомедицинских клеточных продуктах" от 23.06.2016 N 180-ФЗ.

На уровне отдельных законов, действующих положений ГК РФ, КоАП РФ, УК РФ наблюдаются попытки реагировать на наметившуюся в мировом пространстве тенденцию расширения направлений деятельности в области охраны здоровья граждан, о чем можно утверждать, исследовав направления деятельности ООН и ВОЗ.

Всемирная организация здравоохранения выделяет следующие направления деятельности, связанные с **охраной здоровья граждан**: *обеспечение медико-санитарной помощью* (т.е. сохранение непосредственного здоровья человека); *оценка безопасности продуктов питания, полученных с применением новых технологий, таких как генная инженерия*.

рия (ГМО-технологий) или нанотехнологии (т.е. разработка международных пищевых стандартов, которые охватывают основные виды пищевой продукции, к которым относятся переработанные продукты питания, полуфабрикаты и сырые продукты питания, кроме того, материалы, используемые при переработке пищевых продуктов), *оценка риска*, определение безопасных предельных значений концентрации *химических веществ*, которые используются в качестве основы при разработке национальных и международных стандартов в области безопасности продуктов питания, направленных на охрану здоровья потребителей (химические вещества могут попасть в продукты питания либо в результате их намеренного использования в технологическом процессе (например, в виде пищевых добавок), либо в результате загрязнения воздуха, воды и почвы, например, загрязнение диоксинами, влияющими на репродуктивную функцию человека и щитовидную железу, происходит преимущественно через загрязненный корм для животных), *оценка антимикробной резистентности* (противомикробные препараты являются важнейшими лекарственными средствами для лечения болезней человека и животных, однако необходимо сокращать риски для общественного здравоохранения, которые представляет антимикробная резистентность, связанная с использованием противомикробных препаратов при производстве продуктов питания животного происхождения), оценка доступа к *безопасному водоснабжению*.

Все эти направления деятельности и результаты оценки факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье человека, отражаются в ежегодных докладах ВОЗ, статистических данных, полученных в ходе мониторинга различных стран. Глобальность проблем понятна. В России существуют аналогичные проблемы

Мировое сообщество пришло к широкому пониманию охраны здоровья и от этой тенденции не стоит отказываться. На новое понимание охраны здоровья должны быть ориентированы кодексы, в том числе и Уголовный. В УК РФ следует вводить поэтапно новые составы, которые позволят противодействовать деяниям, создающим опасность жизни и здоровью человека. Отметим, что преступления против здоровья населения и общественной нравственности следует разделить и поместить в разные главы.

**Глава 25. Преступления против здоровья населения** должна содержать следующие составы, ранее входившие в УК РФ, но содержащиеся в разных главах, а так же новые по

своему содержанию для российского уголовного права:

Статья 228. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконное приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 228.1. Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконное сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 228.2. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ

Статья 228.3. Незаконное приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконное приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

Статья 228.4. Незаконное производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконное сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ

Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Статья 230.1. Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте

Статья 230.2. Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте

Статья 231. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Статья 232. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Статья 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ

Статья 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта

Статья 234.1. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ

Статья 235. Незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности

Ст. 235.1. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности,

Ст. 235.2. Неоказание помощи больному,

Статья 235.3. Незаконное производство лекарственных средств и медицинских изделий

Статья 235.4. Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок

Статья 236. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил

Статья 237. Сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей

Ст. 238. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации,

Ст. 239. Заражение венерической болезнью,

Ст. 240. Заражение ВИЧ-инфекцией,

Ст.241. Оставление в опасности

Статья 242. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности

Статья 243. Загрязнение питьевой воды

Статья 244. Производство и реализация недоброкачественных пищевых продуктов

Статья 245. Недобросовестная проверка качества пищевых продуктов

Статья 246. Производство, введение в обращение корма, лекарства для животных, вредных для здоровья человека.

---

<sup>1</sup> Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616)// <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/395/31/PDF/N0439531.pdf?OpenElement> (дата обращения 06.04.2019)

<sup>2</sup> Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616)// <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/395/31/PDF/N0439531.pdf?OpenElement>(дата обращения 06.04.2019)

<sup>3</sup> Доклад Генерального секретаря «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616)// <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/395/31/PDF/N0439531.pdf?OpenElement> (дата обращения 07.04.2019)

<sup>4</sup> Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами (Принята резолюцией 39/142 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года)// <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/466/19/IMG/NR046619.pdf?OpenElement> (дата обращения 06.04.2019)

<sup>5</sup> Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР. – М.: Товарищество «Российские промышленники», 1992. – С. 17.

<sup>6</sup> Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР. – М.: Товарищество «Российские промышленники», 1992. – С. 17.

<sup>7</sup> *Карташкин В.А.* Права человека: международная защита в условиях глобализации / В.А. Карташкин. – М.: Норма, 2009. – С. 7-8.

<sup>8</sup> В настоящее время осознается потребность в интеграции научного знания в использовании международного опыта в противодействии преступности вообще и транснациональной преступности в частности в условиях глобализации. Этим проблемам был посвящен V Российский конгресс уголовного права «Научные основы уголовного права и процессы глобализации» (Москва, 2010). См.: Научные основы уголовного права и процессы глобализации: материалы V Российского конгресса уголовного права (27-28 мая 2010). – М.: Проспект, 2010. – 944 с. Процессы глобализации, защиты прав человека стоят в центре научных дискуссий. В 2010