

Оригинальная статья / Original article
<https://doi.org/10.31429/20785836-16-1-45-51>



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Занина Т.М.

ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
(Проспект Патриотов, д. 53, г. Воронеж, Россия, 394065)

Ссылка для цитирования: Занина Т.М. Актуальные проблемы деятельности полиции в предупреждении противоправной деятельности несовершеннолетних экстремистской направленности. *Юридический вестник Кубанского государственного университета*. 2024;16(1):45–51. <https://doi.org/10.31429/20785836-16-1-45-51>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Занина Татьяна Митрофановна, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Адрес: Проспект Патриотов, д. 53, г. Воронеж, Россия, 394065

Тел.: +7 (473) 264-87-99

E-mail: zanina.tatyana2020@mail.ru

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки (собственные ресурсы).

Статья поступила в редакцию: 29.01.2024

Статья принята к печати: 28.02.2024

Дата публикации: 30.03.2024

Аннотация: Целью работы является совершенствование деятельности полиции в предупреждении противоправной деятельности экстремистской направленности среди несовершеннолетних, решение основных проблем осуществления указанной деятельности.

Исходя из поставленной цели, в задачи исследования входит анализ действующего законодательства по предупреждению противоправной деятельности несовершеннолетних экстремистской направленности, научно обоснованные пути решения проблем применения данного законодательства.

Принципиальный вывод статьи состоит в том, что, говоря о предупреждении экстремизма среди несовершеннолетних, изменения должны коснуться, в первую очередь, подразделений, на которые возложено основной объем задач в профилактике правонарушений несовершеннолетних в целом, среди которых следует выделить службу УУП и ПДН, а также ППСП. Все подразделения полиции и внутренней службы, составляющие структуру ОВД, должны действовать согласованно и в тесном оперативном взаимодействии.

Ключевые слова: экстремизм, несовершеннолетний, вовлечение, профилактическая работа.

CURRENT PROBLEMS OF POLICE ACTIVITY IN PREVENTING ILLEGAL ACTIVITIES OF EXTREMIST MINORS

Tatiana M. Zanina

FGKOU VO «Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation»
(53 Patriotov Avenue, Voronezh, Russia, 394065)

Link for citation: Zanina T.M. Current problems of police activity in preventing illegal activities of extremist minors. *Legal Bulletin of the Kuban State University*. 2024;16(1):45–51. <https://doi.org/10.31429/20785836-16-1-45-51>

CONTACT INFORMATION:

Tatyana M. Zanina, Cand. of Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies of the Voronezh Institute of the FGKOU VO «Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation»

Address: 53 Patriotov Avenue, Voronezh, Russia, 394065

Tel.: +7 (473) 264-87-99

E-mail: zanina.tatyana2020@mail.ru

Conflict of interest. The author declares no conflicts of interest.

Financing. The study had no sponsorship (own resources).

The article was submitted to the editorial office: 29.01.2024

The article has been accepted for publication: 28.02.2024

Date of publication: 30.03.2024

Annotation: The goal of the work is to improve the activities of the police in preventing illegal extremist activities among minors, solving the main problems of carrying out these activities.

Based on the set goal, the objectives of the study include an analysis of the current legislation on the prevention of illegal activities of extremist minors, scientifically based ways to solve the problems of applying this legislation.

The fundamental conclusion of the article is that, speaking about the prevention of extremism among minors, changes should affect, first of all, the units that are entrusted with the bulk of tasks in the prevention of juvenile delinquency in general, among which the UUP and PDN service should be highlighted, as well as PPSP. All police and internal service units that make up the structure of the internal affairs department must act in concert and in close operational cooperation.

Keywords: extremism, underage, involvement, preventive work.

Введение

На высшем государственном уровне установлено, что одними из приоритетных направлений государственной политики в области повышения уровня общественной безопасности, являются: «совершенствования единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений в первую очередь среди несовершеннолетних», а также «совершенствование структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению, предупреждению и пресечению различных форм экстремизма» [1, с. 24].

Методы исследования

Методология исследования подразумевает как использование общенаучных методов (анализ, синтез, обобщение, аналитика), так и применение специально-юридических методов (сравнительно-правовой и формально-юридический методы).

Результаты исследования

Предлагается внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты: приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», Устав федерального казенного учреждения «Главный информационно–аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России». Представляется, что предложения по совершенствованию регламентирующих документов внесут больше структурированности в деятельность служб и подразделений ОВД в направлении предупреждения экстремизма среди несовершеннолетних.

Научная дискуссия

Указом Президента от 29 мая 2020 № 344¹ установлено, что одними из основных направлений совершенствования государственной политики (в законодательной и правоохранительной областях) по противодействию экстремизму являются:

- улучшение эффективности в выявлении и пресечении производства, хранения и распространения материалов, символики и атрибутики экстремистских группировок;
- организация профессиональной подготовки согласно утвержденным учебным программам для выявления, пресечения, раскрытия, расследования и профилактики экстремистских проявлений;
- улучшение процедуры проведения экспертизы материалов, предположительно содержащих информацию экстремистского характера;
- усовершенствование законодательства Российской Федерации в сфере борьбы с экстремизмом.

Исходя из этого, на законодательном уровне создана основа и заданы основные направления совершенствования рассматриваемого вида деятельности. Исследованием установлено, что органы внутренних дел являются одним из основных правоохранительных органов, которые выполняют основной объем работы в деятельности по предупреждению противоправной деятельности несовершеннолетних, в том числе экстремистской направленности. В связи с этим, вопросы совершенствования организационно-правовых и тактических основ их деятельности являются весьма актуальными [3, с. 37].

Говоря об организационно-правовых изменениях, стоит обратить внимание на нормативные акты МВД России, регулирующие деятельность различных подразделений. В частности, имеет эффективное профилактическое значение приказ МВД России от 4 марта 2020 № 119, которым закрепляется порядок применения особой превентивной меры в виде «официального предостережения» в целях недопущения «дальнейшего совершения действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо в целях недопустимости продолжения антиобщественного поведения»², когда в таких действиях отсутствуют признаки, позволяющие привлечь лицо к уголовной или административной ответственности [9, с. 176].

Данная мера крайне полезна, когда речь идет о случаях вовлечения несовершеннолетних лиц в совершение противоправной, в том числе экстремистской деятельности. В частности, исследователи выделяют три основные этапы вовлечения несовершеннолетнего в экстремистскую деятельность:

- вовлечение в среду, где формируется убежденность в социальной обделенности и несправедливости, по экономическому, идеологическому или психологическому признаку;
- формальное и неформальное членство в экстремистской организации;
- поведенческий, когда несовершеннолетний совершает конкретные действия и поступки экстремистского характера [2, с. 149].

Задача сотрудников ОВД остановить развитие противоправного поведения несовершеннолетнего на начальной стадии, то есть не допустить вовлечения в среду экстремистов или других лиц, занимающихся противоправной деятельностью [8, с. 207]. Этот этап, как правило, не связан с совершением противоправных действий и еще рано говорить о членстве в сообществе. Несовершеннолетний, в некотором роде, «знакомится» со средой и ее членами. Однако это знакомство может повлечь крайне неблагоприятные последствия. И здесь, крайне полезным было бы вынесение предостережения.

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (вместе с «Порядком объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения)»: Приказ МВД России от 4.03.2020 № 119 (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2020 № 58737) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2024).

Таким правом обладают инспекторы по делам несовершеннолетних, что прямо исходит из п. 4.2 Приложения 3 приказа МВД России от 4 марта 2020 № 119. Данное право конкретизируется в п. 71.7 приказа МВД России от 15 октября 2013 № 845, где сказано, что сотрудники по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) имеют право объявить несовершеннолетнему, указанному в п.п. 2.1.1 или 2.2, официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (что как раз подпадает под первый этап приобщения несовершеннолетнего к экстремизму) [7, с. 340].

Однако, если мы обратимся к п. 2.1.1 Инструкции, где перечислены категории несовершеннолетних, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу, то мы обнаружим, что нет прямого указания на несовершеннолетних, допускающих антиобщественное поведение или совершающих антиобщественные действия. В п. 2.2 Инструкции сказано, что профилактическая работа может вестись в отношении несовершеннолетних, не указанных в п. 2.1.1, если есть необходимость профилактики совершения ими правонарушений, без конкретизации того, о каких именно нарушениях идет речь, а также снова нет указания на антиобщественное поведение или действия [4, с. 23]. В тоже время, в п. 49.1.4 указывается на возможность заведения УПК на несовершеннолетнего, совершившего антиобщественные действия, хотя «действия» являются активной формой поведения, что нельзя сказать о несовершеннолетнем, который только знакомится с экстремистской средой. Одновременно с этим, нельзя назвать таких несовершеннолетних и принадлежащими к группам антиобщественной или иной направленности, в порядке п. 95.1 Инструкции.

Получается, что несовершеннолетние, которые еще не успели совершить антиобщественные действия, вступить в экстремистские сообщества, иным образом активно участвовать в действиях экстремистского характера, прямо не охватываются правом инспектора вынести такому подростку предостережение. А ведь поведение несовершеннолетнего, который еще не является участником экстремистского общества или группы антиобщественной направленности, но знакомится с экстремистской средой, имеет вполне конкретные формы, в числе которых, можно выделить:

- прослушивание аудиозаписей, выполняющие роль «гимнов» и других символических мелодий экстремистской организации;
- разовые появления в обществе лиц, занимающиеся деятельностью экстремистской направленности;
- употребление терминологии (не содержащие экстремистских материалов), например, условных обозначений, «кличек» и др. [5, с. 78]

По нашему мнению, постановка на учет таких лиц в составе группы антиобщественной направленности, противоречило бы принципам законности и справедливости и только наложило бы на несовершеннолетнего «ярлык» участника такой группы. То есть сотрудник ПДН самостоятельно, своим решением еще теснее приобщил бы такого несовершеннолетнего к экстремистской группе. В случае, если лицо самостоятельно демонстрирует такое поведение без соприкосновения с какими-либо группами, то механизм воздействия совсем отсутствует.

Тем самым, представляется необходимым устранить данное несоответствие различных пунктов организационного документа ПДН. В первую очередь, предлагаем, в подпункт 2.1.1 добавить подпункт «н) следующего содержания:

- н) совершивших антиобщественное действие, демонстрирующих антиобщественное поведение, в том числе экстремистской направленности (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б», «в» пункта 2.1.1 настоящей Инструкции).

Пункт 49.1.4 изложить в следующей редакции:

- 49.1.4. Совершившие антиобщественное действие, демонстрирующие антиобщественное поведение, в том числе экстремистской направленности (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 49.1.1 – 49.1.3 настоящей Инструкции).

По нашему мнению, это предоставит сотрудникам ПДН законные основания для начала индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, демонстрирующих антиобщественное поведение экстремистской направленности и реализовывать в их отношении превентивную меру в виде предостережения, чем будет также в полной мере реализован потенциал п. 2.2 Инструкции.

Стоит обратить внимание на еще одно направление организационно-правовых изменений. В частности, в настоящее время, кроме списка экстремистских материалов, созданного Министерством

юстиции, существует лишь один список физических и юридических лиц (как иностранных, так и российских), который отражает перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности и терроризму, который создан на сайте Росфинмониторинга. Так, по данным на 12 февраля 2023 года, в нем содержится 12 73 имен физических лиц, только в России¹. Конечно же, такие списки не являются полноценными базами данных, которые возможно использовать в работе МВД России и своевременно получать наиболее оперативную и своевременную информацию.

Обнаружив проблему, Главное управление по противодействию экстремизму МВД (Центр «Э»), объявило о создании сервиса обеспечения деятельности², где планируется введение дополнительной категории подучетных лиц, склонных к совершению действий по признакам экстремизма. Считаем данную инициативу эффективным шагом в деятельности по противодействию экстремизма. В тоже время, в руководящих документах о деятельности МВД России по формированию соответствующих баз данных, следовало бы отразить отдельное направление деятельности, которое открывало бы широкие возможности по аккумулярованию широкого спектра категории информации, касающейся противодействию экстремизма.

В связи с этим, предлагаем дополнить Устав федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», утвержденный приказом МВД России от 31 декабря 2010 г. № 910, пунктом 15.20 следующего содержания:

– 15.20. Участие в пределах компетенции совместно с заинтересованными подразделениями МВД России в мероприятиях по контролю за формированием информационных систем и банков данных в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Кроме того, стоит затронуть и тактические действия отдельных подразделений. В частности, одним из наиболее приближенным к населению, подразделением ОВД, является патрульно-постовая служба (далее – ППС). Однако, в Наставлении об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы территориальных органов МВД России № 495 2021 года (далее – Наставление), в разделе, посвященном полномочиям нарядов ППС по проведению профилактической работы, отсутствуют указания на действия по противодействию экстремизма [6, с. 170]. В п. 176 Наставления закрепляется обязанность патрулей «участвовать в проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [10, с. 394]. Считаем, что такая формулировка не позволяет идентифицировать всего спектра действий и видов поведения экстремистского характера, которые наблюдаются у несовершеннолетних. Кроме того, в данной части Наставления нет также указаний и на необходимость выявления отдельных несовершеннолетних, совершающих антиобщественные действия, что можно было бы использовать применительно к противодействию экстремистскому поведению.

В связи с этим, предлагаем дополнить Наставление:

– П. 176.1. Принимать меры к выявлению несовершеннолетних, совершивших антиобщественное действие, предупреждению и пресечению антиобщественного поведения, в том числе экстремистской направленности, а также информировать о них участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних, обслуживающих данный участок.

Кроме того, предлагаем добавить еще один пункт Наставления, касающийся несовершеннолетних, изложив его в следующей редакции:

– П. 176.2. Выявлять взрослых, которые замешаны в вовлечении несовершеннолетних в азартные игры, потребление спиртных напитков, употребление наркотиков и психотропных веществ, совершение правонарушений и других действий, несущих вред обществу, а также действия экстремистской направленности и информировать об этом оперативного дежурного, сотрудника уголовного розыска, участкового уполномоченного полиции (далее – УУП) и инспектора ПДН.

Соответствующие изменения необходимо внести и в Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, в

¹ Перечень террористов и экстремистов (действующие) [сайт]. Росфинмониторинг; 2024 [обновлено 25 января 2024; процитировано 02 февраля 2024]. Доступно: <http://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

² Открытый конкурс в электронной форме № 0373100088720000030 [сайт]. Единая информационная система в сфере закупок; 2024 [обновлено 27 января 2024; процитировано 02 февраля 2024]. Доступно: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok504/view/documents.html?regNumber=0373100088720000030>.

части необходимости обращения внимания на информацию, полученной во время профилактического обхода. Следует дополнить ее пунктом 25.8 следующего содержания:

– 25.8. О лицах, совершающих антиобщественные действия и демонстрирующих антиобщественное поведение экстремистской направленности.

Таким образом, говоря проблемы деятельности ОВД в предупреждении противоправной деятельности несовершеннолетних, в том числе экстремистской направленности, нельзя ограничиваться частными изменениями:

1. Все подразделения полиции и внутренней службы, составляющие структуру ОВД, должны действовать согласованно и в тесном оперативном взаимодействии.

2. Если необходимо изменить основы деятельности в определенной сфере, то следует задумываться о комплексных изменениях, затрагивающие деятельность основных служб и подразделений, осуществляющих свою деятельность в рассматриваемой сфере. Говоря об предупреждении экстремизма среди несовершеннолетних, то изменения должны коснуться, в первую очередь, подразделений, на которые возложено основной объем задач в профилактике правонарушений несовершеннолетних в целом, среди которых следует выделить службу УУП и ПДН, а также ППС.

3. Предложенные изменения в нормативные документы не являются единственно возможными, однако для дальнейшего совершенствования деятельности ОВД в данном направлении необходимы дальнейшие научные исследования. Представляется, что предложения по совершенствованию регламентирующих документов внесут больше структурированности в деятельность служб и подразделений ОВД в направлении предупреждения экстремизма среди несовершеннолетних.

Список использованной литературы:

1. Довгяло В.К. Профилактика экстремизма в молодежной среде. *Вестник ПГГПУ. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки*. 2018;(1):21–30.
2. Богомолова К.И., Абрамова М.В. Проблемы реализации прав несовершеннолетнего потерпевшего. *Эпомен*. 2021;(58):144–153.
3. Канунникова Н.Г. К вопросу о реализации механизма административно-правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации. *Административное право и процесс*. 2022;(7):36–38.
4. Катаева О.В., Ряпухина И.А., Карпушин О.Е. Деятельность органов внутренних дел как субъекта профилактики правонарушений: современные проблемы и перспективы. *Проблемы правоохранительной деятельности. Белгородский юридический институт МВД РФ им. И.Д. Путилина*. 2020;(1):20–24.
5. Мотрович И.Д. Профилактический учет и надзор (контроль) за лицами, склонными к совершению правонарушений, в Российской Федерации и в Республике Казахстан. *Вестник Сибирского юридического института МВД России*. 2021;(1(42)):72–81.
6. Соловейчик М.В. Деятельность правоохранительных органов по работе с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации. *Специфика педагогического образования в регионах России*. 2012;(1):169–171.
7. Строева О.А. Официальное предостережение как мера административного предупреждения. *Актуальные вопросы применения норм административного права («Корневские чтения»): сборник научных трудов IV Международной научно-*

References:

1. Dovgyalo V.K. [Prevention of extremism among young people]. *Bulletin of the PGGPU. Series № 3. Humanities and Social Sciences*. 2018;(1):21–30. (In Russ.)]
2. Bogomolova K.I., Abramova M.V. [Problems of realization of the rights of a minor victim]. *Epomen*. 2021;(58):144–153. (In Russ.)]
3. Kanunnikova N.G. [On the implementation of the mechanism of administrative and legal regulation of countering extremism and terrorism in the Russian Federation]. *Administrative Law and Process*. 2022;(7):36–38. (In Russ.)]
4. Kataeva O.V., Ryapukhina I.A., Karpushin O.E. [The activity of internal affairs bodies as a subject of crime prevention: modern problems and prospects]. *Problems of law enforcement. Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after I.D. Putilin*. 2020;(1):20–24. (In Russ.)]
5. Motrovich I.D. [Preventive accounting and supervision (control) of persons prone to committing offenses in the Russian Federation and in the Republic of Kazakhstan]. *Bulletin of the Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2021;(1(42)):72–81. (In Russ.)]
6. Soloveitchik M.V. [Activities of law enforcement agencies to work with minors in difficult life situations]. *The specifics of pedagogical education in the regions of Russia*. 2012;(1):169–171. (In Russ.)]
7. Stroeve O.A. [Official warning as a measure of administrative warning]. *Topical issues of the application of the norms of administrative law ("Korenev readings"): collection of scientific papers of the IV International Scientific and Practical Conference*

практической конференции (Москва, 21 декабря 2020 г.). М.; 2020.

8. Шаклеин С.Н. Теоретико-правовые аспекты административной пенологии. *Правоприменение*. 2021;5(1):202–211.

9. Шкилева Н.Л. Проблемы защиты конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище. *Вестник экономической безопасности. Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя*. 2023;(5):175–179.

10. Шихалов А.О. Официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, как мера профилактики в деятельности участкового уполномоченного полиции. *Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения: материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Под общей редакцией Р.Ю. Аврутина. Сост. Р.Ю. Аврутин, Т.Ф. Фомина, О.С. Поликарпова (Санкт-Петербург, 23 сентября 2022 г.). Санкт-Петербург; 2023.*

(Moscow, December 21, 2020). Moscow; 2020. (In Russ.)]

8. Shaklein S.N. [Theoretical and legal aspects of administrative penology]. *Law enforcement*. 2021;5(1):202–211. (In Russ.)]

9. Shkileva N.L. [Problems of protecting the constitutional right of orphans and children left without parental care to housing]. *Bulletin of Economic Security. V.Ya. Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2023;(5):175–179. (In Russ.)]

10. Shikhalov A.O. [Official warning about the inadmissibility of actions that create conditions for the commission of crimes, administrative offenses, as a preventive measure in the activities of the district police commissioner]. *Administrative and legal regulation of public order protection and public safety: problems and ways to solve them: materials of the annual interuniversity scientific and practical conference. Under the general editorship of R.Y. Avrutin. Comp. R.Y. Avrutin, T.F. Fomina, O.S. Polikarpova (St. Petersburg, September 23, 2022)*. St. Petersburg; 2023. (In Russ.)]

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Занина Татьяна Митрофановна

кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tatyana M. Zanina

Cand. of Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies of the Voronezh Institute of the FGKOU VO «Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation»