

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

ЦИФРОВИЗАЦИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
DIGITALIZATION OF NOTARIAL ACTIVITIES

*Лагодина Е.И.,
доцент кафедры уголовного процесса
Кубанского государственного университета
кандидат юридических наук, доцент, нотариус*

*Lagodina E.I.,
associate professor of criminal proceeding
Kuban state university
candidate of juridical sciences, associate professor, notary*

Ключевые слова: нотариат, нотариальная деятельность, единая информационная система, электронные документы, электронный документооборот.

Аннотация: Статья посвящена использованию информационных технологий в нотариальной деятельности. Большое внимание уделено единой информационной системе нотариата Российской Федерации и последним изменениям в законодательных актах, связанных с электронным документооборотом.

Keywords: Notaries, notarial activities, unified information system, electronic documents, electronic document management.

The summary: This article is concerned with using information technologies in notarial activities. The great attention is paid to the unified information system of the Russian Federation Notaries and the last changes in the legislative acts related to electronic document management.

IT-технологии, присутствующие практически во всех сферах общественных отношений, требуют столь же активного развития в правовой сфере. Многократно ускоряющийся гражданский оборот должен оставаться стабильным, надежным и безопасным, при этом предоставлять качественно новый сервис и скорость реагирования.

В этих условиях российский нотариат стал одним из наиболее передовых правовых институтов. Понимая важность развития цифровых технологий в жизни современного общества, российский нотариат по собственной инициативе, за счет собственных средств, без привлечения бюджетного финансирования создал полномасштабную электронную инфраструктуру, повысившую безопасность и сохранность юридически значимых сведений, скорость и качество получения нотариальных

услуг. Базой для этой инфраструктуры стала Единая информационная система нотариата (ЕИС), созданная 1 июля 2014 г. Федеральной нотариальной палатой. По своей правовой природе ЕИС уникальна. Ее элементы взаимосвязаны, но обладают качественным своеобразием. Правовое положение ЕИС и порядок ведения реестров ЕИС определен приказом Министерства юстиции от 17 июня 2014 г. № 129 (с изм. от 29 июня 2018 г.) «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата»¹.

Единая информационная система нотариата, с одной стороны, выступает надежным хранилищем для каждого нотариально удостоверенного документа, а с другой – служит уникальным высокотехнологичным инструментом, меняющим характер всей нотариальной деятельности. Данная система не только

обеспечивает электронное взаимодействие между участниками, но и осуществляет взаимобмен данными с субъектами извне.

Как известно, сегодня имеются и другие формы электронного взаимодействия. Например, широкое распространение при заключении договоров, в том числе купли-продажи недвижимости, получила система Блокчейн. Блоки в блокчейне представляют собой группы транзакций, которые последовательно записываются в журнал транзакций, то есть добавляются в цепочку². Система позволяет лишь публично зафиксировать информацию без правового сопровождения. На наш взгляд, уровень правовой грамотности граждан России не настолько высок, чтобы обходиться без правового сопровождения, особенно когда речь идет о таком дорогостоящем имуществе как недвижимость. Более того, подписывая договор удаленно, при помощи простой электронно-цифровой подписи, в результате стороны получают листы бумаги даже без образа подписи, что в дальнейшем создает им проблемы при обращении в другие учреждения.

Преимущества внедрения ЕИС очевидны – это, прежде всего, защита документов от утери или фальсификации. Благодаря оцифровке сведений проверить, действительно ли оформлялся у нотариуса предъявляемый документ с синей печатью и совпадает ли его актуальное содержание с тем, что было написано в тексте в момент удостоверения, можно будет максимально быстро и точно.

С 1 января 2018 г. вся деятельность нотариусов России окончательно переведена на электронный документооборот. Теперь в реестрах ЕИС 100% всех нотариальных действий регистрируется в электронном виде. Это позволяет обеспечить оперативную проверку юридически значимых сведений, предотвратить мошеннические действия с нотариальными документами и, как следствие, стабилизировать гражданский оборот. Более того, нотариус получил право использовать при совершении нотариальных действий средства видеофиксации. Именно эти изменения, а также строгая формализованность, четкая правовая регламентация действий нотариуса позволили придать нотариальному документу особую доказательственную силу в соответствии со ст. 61 ГПК РФ и ст. 69 АПК РФ.

Правовой природе нотариальных актов посвящен ряд научно-исследовательских работ (В.В. Аргунова, А.В. Грядова, И.Г. Медведева).

Сегодня у каждого российского нотариуса имеется усиленная квалифицированная электронная подпись, что позволяет создавать

электронные юридически значимые документы, а также переводить их из бумаги в «цифру», с сохранением юридической силы. Такой механизм коренным образом изменил понятия о мобильности и скорости передачи документа. Это очень удобно, когда, к примеру, необходимо срочно передать из одного города в другой согласие на выезд ребенка за границу, доверенность, согласие супруга на сделку и другие виды документов.

Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе означает подтверждение тождественности изготовленного нотариусом электронного документа документу, представленному нотариусу на бумажном носителе. Изготовленный нотариусом электронный документ имеет ту же юридическую силу, что и документ на бумажном носителе, равнозначность которому удостоверена нотариусом.

Требования к формату электронного документа были определены в приказе Министерства юстиции от 4 июля 2014 г. № 152 «Об утверждении Требований к формату электронного документа, изготавливаемого для удостоверения его равнозначности документу на бумажном носителе»³ (утратил силу с 11 июля 2015 г. на основании приказа Минюста России от 29 июня 2015 г. № 155).

Сегодня российский нотариат стал полноценным партнером электронного правительства. В рамках системы межведомственного электронного взаимодействия нотариат сотрудничает с Росреестром, Федеральной налоговой службой, МВД, Центральном каталоге кредитных историй, банками и другими инстанциями. В ближайшей перспективе у нотариусов – перейти на электронный обмен данным с органами ЗАГС, как только будет создан их единый реестр, и Федеральной службой судебных приставов.

На основании ст. 34.2 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», утв. 11 февраля 1993 г. № 4462-1⁴ (ред. от 27 декабря 2018 г.). Единая информационная система нотариата включает в себя ведущиеся в электронной форме реестры: нотариальных действий, наследственных дел; уведомлений о залоге имущества, не относящегося к недвижимым вещам; списков участников обществ с ограниченной ответственностью, а также, иные сведения (в том числе, сведения справочно-аналитического характера), которые касаются деятельности нотариусов.

Рассмотрим подробнее содержание реестров:

Одним из самых популярных является реестр уведомлений о залоге движимого имущества, который гарантирует соблюдение прав всех участников залоговых отношений, является доступным и бесплатным способом защиты от чужих долгов. На сегодняшний день в указанном реестре содержится около 6 000 000 записей. Информация в реестре гарантированно достоверна, актуальна, а главное, имеет принципиальное значение и юридическую силу – это важно в случае возникновения судебных споров.

Реестр уведомлений о залоге движимого имущества: www.reestr-zalogov.ru дает возможность проверить статус недвижимого имущества, направить уведомление или получить выписку. Реестр доступен в онлайн режиме, информацию могут получить все заинтересованные лица.

Пользуется большим спросом и реестр проверки доверенностей, который был запущен в работу 1 января 2017 г. За полтора года работы в электронной базе данных нотариата зарегистрировано свыше 33 миллионов доверенностей, а количество запросов на проверку доверенности превысило 20 миллионов. При этом государственные и муниципальные органы власти имеют расширенный доступ к сервису, позволяющий также сверить содержание имеющегося на руках документа с текстом оригинала доверенности, информация о которой хранится в Единой информационной системе нотариата. С апреля 2018 г. сервис проверки доверенностей может быть использован и для проверки доверенностей, удостоверенных должностным лицом консульского учреждения МИД РФ, главой местной администрации или представителем органов местного самоуправления.

Реестр доверенностей, доступен по адресу www.reestr-dover.ru, позволяет проверить факт выдачи конкретной доверенности и содержит информацию об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме.

С апреля 2018 г. также заработал еще один бесплатный онлайн-сервис нотариата – реестр наследственных дел. В данном реестре уже содержатся сведения примерно о 25 000 000 наследственных дел, и за три месяца к поиску наследственных дел обращались более 150 тысяч раз. Использование данного сервиса позволяет облегчить жизнь не только гражданам, которые теперь могут легко и быстро найти нотариуса, ведущего дело конкретного наследодателя. Данный сервис будет востребован также сотрудниками судебных органов, кредитных организаций, используя-

щих сведения о наследодателях в повседневной работе.

Единый реестр завещаний и наследственных дел представляет собой информационный ресурс, сведения в который в обязательном порядке вносятся нотариусами. При открытии наследственного дела информация об этом поступает в ЕИС и становится доступна другим нотариусам, и иным возможным наследникам.

Федеральной нотариальной палатой создан онлайн сервис по поиску наследников, <https://data.notariat.ru/directory/succession/search>, который предоставляет информацию о наследодателе и нотариусе, в чьем производстве находится наследственное дело.

С 1 июля 2017 г. заработал еще один публичный реестр ЕИС – реестр участников обществ с ограниченной ответственностью, позволяющий ООО передавать ответственность за ведение списка участников общества Федеральной нотариальной палате. Сведения, хранящиеся в данном реестре, всегда доступны для участников общества, и собственник доли в ООО будет всегда застрахован от проблем, которые возникают в случае исчезновения или смерти директора организации.

Статьей 21 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ (ред. от 23 апреля 2018 г. № 87-ФЗ⁵ предусмотрено правило, согласно которому после совершения нотариально удостоверенной сделки, направленной на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества, нотариус, совершивший ее удостоверение, не позднее чем в течение двух дней со дня такого удостоверения, передает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, заявления о внесении соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц путем межведомственного электронного взаимодействия.

Помимо регистрации нотариально удостоверенных сделок, нотариус осуществляет представление заявлений о внесении изменений, о государственной регистрации и другие заявления, формируя электронный пакет документов на основании документов, представленных на бумажном носителе, подписывает его своей усиленной квалифицированной электронной подписью. Сформированный электронный пакет направляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Как верно полагает Т.С. Яценко, в связи с возложением указанных полномочий в целях формирования достоверности публичных реестров возрастает роль нотариата в обеспечении экономической безопасности государства, надежности сделок, в предупреждении правонарушений в сфере оборота недвижимости, создания юридических лиц, а так же правовых конфликтов, которые могут возникнуть⁶.

Единая информационная система также стала надежной платформой для развития бесплатных публичных сервисов нотариата. Онлайн-сервисы нотариата помогают эффективно регулировать оборот заложенного имущества, оценивать риски заложенного имущества, проверить подлинность доверенности, найти информацию о наследственном деле. Такие сервисы блокируют возможность мошеннических действий и помогают обеспечить максимальную достоверность первичного документа, на основании которого возникает право.

Благодаря развитию электронного нотариата, теперь при обращении к нотариусу заявители получают услуги в комфортном режиме «одного окна». Так, при удостоверении сделок с недвижимостью нотариус сам получает необходимые сведения из необходимых реестров, а затем направляет удостоверенный договор на регистрацию права собственности. Поэтому нотариальные конторы по праву заслужили статус удобных фронт-офисов регистрационных и налоговых и органов.

По мнению В.В. Яркова, нотариальная деятельность генетически вобрала в себя черты, присущие и другим юридическим профессиям, образовав тот характерный сплав, который именуется профессией нотариуса в системе латинского нотариата. В условиях активной модели нотариата все указанные характеристики нотариальной профессии позволяют ее лучше понять для целей дальнейшего развития⁷.

Онлайн-сервисы нотариата уже не первый год пользуются популярностью у россиян, предостерегая их от сомнительных документов, чужих долгов, судебных споров и прочих правовых неприятностей. Об этом говорят цифры статистики, предоставленные Федеральной нотариальной палатой.

Переход на электронный документооборот в нотариате произошел одновременно во всех регионах страны и не вызвал никаких задержек или трудностей в повседневной работе нотариусов на местах. Порядок работы в системе не претерпел значительных изменений, выросла лишь частота обращений к электрон-

ным реестрам ЕИС. Даже если нотариальное действие совершается вне помещения конторы, информация о нем будет занесена в ЕИС по возвращению нотариуса на рабочее место. Законом, в таких случаях предусмотрена отсрочка в регистрации сведений от одних до нескольких суток в зависимости от обстоятельств, сопутствующих выезду нотариуса.

При всей простоте и удобстве работе в ЕИС для самих нотариусов, система надежно защищена от любого постороннего проникновения, а хранящиеся в ней сведения зашифрованы. Прежде чем получить доступ к данным, каждый пользователь системы проходит двухфакторную аутентификацию. Прямой доступ к сведениям о том или ином нотариальном действии есть только у нотариуса, который совершал это действие. Только в случае его одобрения сведения может получить его коллега либо стороннее ведомство, направившее соответствующий запрос. При этом передача данных в системе производится также в зашифрованном виде.

Теперь попытки мошенников использовать бумаги с подделанными подписями и штампами нотариусов теряют всякий смысл – фальшивый нотариальный акт вычислят за считанные минуты. А каждый человек, видя, к примеру, нотариально удостоверенный договор, будет уверен, что перед ним отвечающий всем нормам закона юридически значимый документ, содержащий исключительно достоверные сведения.

Российский нотариат не остановится на достигнутом. Среди актуальных инициатив, которые обсуждаются на законодательном уровне – дальнейшее расширение перечня нотариальных действий, которые могут быть совершены в электронном виде. Так, подачу заявления в электронной форме планируется применять в отношении исполнительной надписи, депозита нотариуса, обеспечения доказательств при осмотре веб-сайтов и ряда других нотариальных действий. Еще одна интересная инициатива – подключение нотариусов к биометрической системе удаленной идентификации граждан, которая в ближайшее время будет использоваться в банковской деятельности. Концептуально важный вопрос – возможность введения в российскую практику дистанционного удостоверения сделок с участием нескольких нотариусов, создание в электронном виде любого юридически значимого документа. Данная практика успешно реализуется европейскими нотариусами при совершении нотариальных действий.

Благодаря IT-разработкам нотариата уже сегодня мы говорим о качественно новой гарантии защиты и достоверности юридически значимых сведений. Электронные возможности нотариата не только серьезным образом ускоряют и облегчают для граждан и бизнеса многие процессы, но и закладывают основы для дальнейшего развития электронного документооборота в стране. Сегодня, когда информационные технологии провозглашены основой для дальнейшего развития всего государства, а общество уже живет в условиях новой цифровой экономики, электронный нотариат становится неотъемлемой составляющей современного, очень быстрого и стремительно растущего гражданского оборота.

Список цитируемой литературы:

1. Мелани Свон. Блокчейн. Схема новой экономики. М.: Олимп–Бизнес, 2017.
2. Ярков В.В. Российский нотариат: выбор активной модели // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу: сб. ст. / под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2018. 320 с.
3. Яценко Т.С. Нотариальный акт в механизме обеспечения достоверности государственных реестров // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу: сб. ст. / под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2018. 320 с.

- ¹ Российская газета. 2014. 20 июня.
- ² Мелани Свон. Блокчейн. Схема новой экономики. М.: Олимп–Бизнес, 2017.
- ³ Российская газета. 2014. 15 июля.
- ⁴ Российская газета. 1993. 13 марта.
- ⁵ Российская газета. 1998. 17 февраля.
- ⁶ Яценко Т.С. Нотариальный акт в механизме обеспечения достоверности государственных реестров. // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу: сб. ст. / под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2018.
- ⁷ Ярков В.В. Российский нотариат: выбор активной модели // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу: сб. ст. / под ред. Е.А. Борисовой. М.: Юстицинформ, 2018.

The list of the quoted literature:

1. Melanie Swan. Blockchain. Scheme of the new economy. M.: Olympus-Business, 2017.
2. Yarkov V.V. Russian notariat: select active model // Russian notariat: 25 years in the service of the state and society: collection of articles / under the editorship of E.A. Borisova. M.: Yustitsinform, 2018. 320 p.
3. Yatsenko T.S. Notarial act in the mechanism of ensuring the reliability of public registers // Russian notariat: 25 years in the service of the state and society: collection of articles / under the editorship of E.A. Borisova. M.: Yustitsinform, 2018. 320 p.