

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО;**  
**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

**МИГРАЦИОННОЕ ПРАВО  
В СИСТЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ**

**MIGRATION LAW  
IN THE SYSTEM OF ADMINISTRATIVE LAW  
OF THE RUSSIAN FEDERATION: PLACE AND VALUE**

DOI: 10.31429/20785836-12-4-81-90

**Жеребцов А.Н.**

*доктор юридических наук, профессор  
профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел  
ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»  
<https://orcid.org/0000-0002-7392-279X>*

**Sherebzo A.N.**

*Doctor of Law, Professor  
Professor of Law administrative affairs of the internal affairs bodies department  
Krasnodar University of the Russian Interior Ministry*

**Мальшев Е.А.**

*кандидат юридических наук  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
Северо-Западный филиал  
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»*

**Maleshev E.A.**

*Candidate of Law  
Associate professor of the Department of State Legal Disciplines  
Northwest branch  
Russian State University of Justice North Caucasian branch*

**Аннотация:** В настоящей статье исследована проблема становления и дальнейшего формирования миграционного права как составной части (подотрасли) административного права Российской Федерации в условиях политических и социально-экономических изменений российского государства. Предлагается авторское обоснование места миграционного права в системе современного российского права. Определяются предмет правового регулирования миграционного права, метод, тип, способ и прием административно-правового регулирования миграционно-правовых отношений. Значимым моментом работы является выделение особенностей миграционно-правовых отношений, входящих в предмет миграционного права, как активно развивающегося нормативного комплекса. Не менее значимым аргументом в пользу административно-правовой природы миграционного права, по мнению авторов, выступает режимный способ структурирования данной подотрасли административного права, особенности миграционно-правовых отношений, метода их правового регулирования. Именно миграционно-правовые режимы лежат в основе внутренней организации миграционного права, административно-правового регулирования миграционных потоков: внутренней (социально-экономической), внешней, внешней трудовой, вынужденной и незаконной миграции. Выделяется система принципы миграционного права, которые неразрывно связаны с принципами государственной миграционной политики Российской Федерации, выступая при этом источником миграционного права. Конкретные направления организующего воздействия

административно-публичных органов на управляемых субъектах миграционных правоотношений, содержание которых определяется объектом и целями правового регулирования понимаются как функции миграционного права, дается классификация системы общесоциальных и юридических функций данной подотрасли административного права. Характеристика системы миграционного права определяется через совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов (институтов и субинститутов), образующих его внутреннюю организацию (структуру миграционного права). Обосновывается, что система миграционного права складывается из институтов Общей и Особенной части, которые формируются по признаку закрепления в нормах общих положений, затрагивающих все виды миграционных процессов (миграции населения в рамках определенного вида миграционного потока), подлежащих нормативной регламентации и особенностей регулирования отдельных видов миграционных потоков: внутренней, внешней, внешней трудовой, вынужденной и незаконной миграции населения. Источниками миграционного права выступает совокупность различных правовых актов, являющихся источниками данной подотрасли административного права Российской Федерации, которые включают международные и национальные правовые акты. В настоящее время назрела необходимость систематизации российского миграционного законодательства. Систематизация современного миграционного законодательства ставит перед наукой административного права Российской Федерации вопрос о месте миграционного права в системесовременного российского права. Способствовать этому должна кодификация всего нормативного массива, обеспечивающего регулирование миграционных правоотношений и принятие в нашей стране Миграционного кодекса Российской Федерации. В заключении исследования приводится авторское определение миграционного права как подотрасли административного права Российской Федерации, регулирующего систему миграционных правоотношений возникающих, изменяющихся, реализуемых и прекращаемых в сфере организации и осуществления административно-публичной деятельности, уполномоченных субъектов.

**Ключевые слова:** система права, структура права, административное право, система и структура административного права, подотрасль права, институт права, субинститут права, миграция населения, субъекты миграции, отношения в сфере миграции, систематизация законодательства, кодификация миграционного законодательства, миграционный поток, миграционные режимы, административно-правовое режимное регулирование, миграционные правоотношения, предмет миграционного права, метод миграционного права, система миграционного права, функции миграционного права, источники миграционного права, миграционные процессы.

**Annotation:** This article explores the problem of the formation and further formation of migration law as an integral part of the administrative law of the Russian Federation in the face of political and socio-economic changes of the Russian state. The author's justification for the place of migration law in the system of modern Russian law is proposed. The subject of legal regulation of migration law, method, type, method and acceptance of administrative and legal regulation of migration-legal relations are defined. A significant point of work is the highlighting of the peculiarities of migration-legal relations, which are part of the subject of migration law, as an actively developing regulatory complex. No less significant argument in favor of the administrative and legal nature of migration law, according to the authors, is the regime way of structuring this sub-sector of administrative law, the peculiarities of migration-legal relations, the method of their legal regulation. It is migration-legal regimes that underlie the internal organization of migration law, administrative and legal regulation of migration flows: internal (social-economic), external, external labor, forced and illegal migration. The system of principles of migration law, which are inextricably linked with the principles of the state migration policy of the Russian Federation, is highlighted, while acting as a source of migration law. Specific directions of the organizing influence of administrative and public bodies on the managed subjects of migration relations, the content of which is determined by the object and objectives of legal regulation are understood as functions of migration law, the classification of the system of general social and legal functions of this sub-sector of administrative law is given. The characteristics of the migration law system are determined through a set of interconnected and mutually agreed elements (institutions and substitutes) that form its internal organization (the structure of migration law). It is substantiated that the system of migration law consists of the institutions of the General and Special Part, which are formed on the basis of enshrining in the norms of general provisions affecting all types of migration processes (migration of the population within a certain type of migration flow), subject to regulatory regulation and the peculiarities of regulating certain types of migration flows: internal, external, external labor, forced and illegal migration. The sources of migration law are a set of various legal acts, which are the sources of this sub-sector of administrative law of the Russian Federation, which include international and national legal acts. At present, there is a need to organize Russian migration legislation. The systematicization of modern migration legislation raises the question of the place of migration

law in the system of modern Russian law before the science of administrative law of the Russian Federation. This should contribute to the codification of the entire regulatory framework that ensures the regulation of migration legal relations and the adoption of the Migration Code of the Russian Federation in our country. The conclusion of the study provides the author's definition of migration law as a sub-sector of the administrative law of the Russian Federation, regulating the system of migration relations of emerging, changing, implemented and terminated in the sphere of organization and implementation of administrative and public activities authorized by the subjects.

**Keywords:** the law system, structure of law, administrative law, system and structure of administrative law, sub-industry of law, law institute, sub-institution of law, migration of the population, migration subjects, migration relations, regulatory system, codification of migration law, migration flow, migration regimes, administrative and legal regime, migration relations, migration law, migration law.

Миграционное право, как и другие отрасли, подотрасли и институты российского права представляет собой совокупность юридических норм, последовательно расположенных и взаимосвязанных между собой. Они объединены внутренним единством целей, задач, предметом регулирования, методом и принципами правового регулирования. Миграционное право развивалось вместе и в рамках административного права Российской Федерации. Между тем, место миграционного права в системе российского права вызывает до сих пор научные дискуссии<sup>1</sup>.

В настоящее время в современной отечественной науке весьма активно обсуждается вопрос о месте миграционного права в системе российского права. Это привело к формированию трех основных подходов к данному вопросу:

1) миграционное право – есть комплексная и самостоятельная отрасль российского права<sup>2</sup>;

2) миграционное право – это комплексный межотраслевой институт российского права<sup>3</sup>;

3) миграционное право – это подотрасль административного права<sup>4</sup>.

Вопрос о комплексности и самостоятельности отрасли миграционного права является достаточно спорным по следующим основаниям.

*Первое.* Проблема определения места миграционного права зависит от определения

содержания и сущности миграционного правоотношения.

Это обстоятельство подталкивает некоторых авторов достаточно широко понимать данный вид правоотношения и, как следствие, характеризовать место норм, опосредующих миграционные правоотношения в системе права. Эти авторы спешивают миграционное правоотношение и правоотношение, возникающее в сфере миграции населения, что далеко не одно и то же.

*Второе.* Миграционное право не обладает самостоятельным методом правового регулирования, что также отмечала Т.Я. Хабриева<sup>5</sup>.

*Третье.* Общеизвестно, что отрасль характеризуется наличием кодифицированного акта, которого в миграционном законодательстве нет.

*Четвертое.* Отсутствует специфический для отрасли права механизм правового регулирования общественных отношений<sup>6</sup>.

Вряд ли можно согласиться с представленным подходом прежде всего потому, что понятие миграционно-правового отношения она определяет достаточно широко, практически сводя к их содержанию любое правоотношение, где участвует мигрант. Объектом же такого вида отношений являются любые виды социальных благ, получаемых мигрантом<sup>7</sup>. Такая широкая интерпретация миграционного права позволяет характеризовать его как комплексный межотраслевой институт российского права.

<sup>1</sup> Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Некоторые аспекты теории миграционного права в административном праве Российской Федерации // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 4. С. 91.

<sup>2</sup> Вокуев М.Р. Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов на Дону, 2006.

<sup>3</sup> Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008.

<sup>4</sup> Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 21.

<sup>5</sup> Хабриева Т.Я. Указ. соч. С. 5.

<sup>6</sup> Там же. С. 6.

<sup>7</sup> Там же. С. 12.

Мы полагаем, что в основе сущности миграционно-правового отношения лежит такой объект, как территориальная мобильность человека, в результате которой он приобретает, изменяет, реализует и прекращает свой правовой статус, а не иного вида субъекта (продавца, пассажира, работника, пенсионера или лица, получающего социальное пособие и т.п.). Мигрант – это лицо, которое перемещается на основе правового предписания в территориальных пространствах и пользуется результатом этого перемещения. Территориальная мобильность мигрантов обуславливается их взаимодействием со специально уполномоченными административно-публичными органами, в результате которого мигрант приобретает, изменяет, реализует или прекращает свой правовой статус. Такие отношения по своей природе являются административно-правовыми. В этой связи нормы миграционного права имеют принадлежность к отрасли административного права<sup>8</sup>.

Отсутствие единообразного подхода к проблеме формирования миграционного права в качестве структурного образования в системе права, не исключает необходимости дальнейшего поиска ее оптимальной модели. Способствовать этому должна кодификация всего нормативного массива, обеспечивающего регулирование миграционных отношений и создание в России Миграционного кодекса Российской Федерации<sup>9</sup>.

При этом определение места миграционного права в системе административного права РФ является не только проблемой теоретической, но и в практическом значении от ее решения зависит полнота правового регулирования миграции населения и иные факторы, такие как его законность и справедливость, защита прав и законных интересов субъектов миграционных правоотношений.

В настоящее время назрела необходимость систематизации миграционного законодательства. Систематизация современного миграционного законодательства ставит перед

наукой административного права вопрос о месте миграционного права в системе российского права, который, как известно, является дискуссионным<sup>10</sup>.

Считаем, что миграционное право является не самостоятельной отраслью права, а составной частью (подотраслью) административного права РФ. Аналогичного мнения придерживается и А.Н. Сандугей, который рассматривает миграционное право именно как одну из подотраслей административного права, в структуру которого входит комплекс административно-правовых институтов, регулирующих определенные группы общественных отношений в миграционной сфере, определяющих статус участников миграционного процесса<sup>11</sup>. Такими институтами являются институт внутренней (социально-экономической), внешней, внешней трудовой, вынужденной и незаконной миграции населения

Предмет миграционного права. Справедливости ради заметим, что предмет миграционного права до настоящего времени юридической наукой четко не определен. В обобщенном виде предмет административного права составляют общественные отношения, возникающие, изменяющиеся, прекращающиеся в сфере организации и реализации административно-публичной деятельности и в связи с ее осуществлением.

Таким образом, следует предположить, что предметом правового регулирования миграционного права являются *миграционные правоотношения, возникающие, изменяющиеся, прекращающиеся и осуществляемые в процессе практической реализации административно-публичной деятельности органов публичной администрации.*

Миграционные правоотношения. Под миграционными правоотношениями необходимо понимать общественные отношения, урегулированные нормами административного права, их содержанием является правовая связь между субъектами, при которой мигрант реализует предоставленное ему Конституцией РФ право на свободу передвижения, с одной

<sup>8</sup> Жеребцов А.Н. Правовое регулирование миграционной политики Российской Федерации: монография. М., 2007. С. 195–207.

<sup>9</sup> См.: Жеребцов А.Н. Кодификация миграционного законодательства как правовая основа формирования миграционной политики Российской Федерации // Российская юстиция. 2008. №2. С. 13–18; Никифорова Е.А., Цинделиани И.А. Миграционное

право России: учебник / Под ред. И.А. Цинделиани. М., 2018. С. 29.

<sup>10</sup> Сальников В.П., Силантьева В.А. Правовое регулирование миграционных процессов в России // Миграционное право. 2017. № 3. С. 13–17.

<sup>11</sup> Сандугей А.Н. К вопросу о сущности государственного администрирования в сфере миграции // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 29–33.

стороны, и уполномоченными органами публичной администрации, обязанными обеспечить реализацию указанных прав, с другой, возникающие в связи с потребностью в территориальном перемещении, либо при непосредственном территориальном перемещении, либо являющиеся результатом такого перемещения. «...Виды миграционных правоотношений, регулируемых системой взаимосвязанных правовых норм (миграционных правил) и образующих правовой режим воздействия на данные отношения, формируют в рамках отрасли административного права нормативный комплекс, регламентирующий миграционно-правовые отношения. Данный комплекс правовых отношений, характеризующийся видовым многообразием, диктует необходимость формирования подотрасли миграционного права в рамках отрасли административного права Российской Федерации...»<sup>12</sup>.

Метод правового регулирования миграционных правоотношений. Обоснование принадлежности миграционно-правовых отношений и норм, их опосредующих, к отрасли административного права было бы неполным без рассмотрения метода правового регулирования миграционно-правовых отношений с выделением его специфики применительно к данному виду правоотношений.

При всем многообразии подходов к содержанию метода административно-правового регулирования общественных отношений, следует признать доктринальным такие его элементы как тип, способ и прием административно-правового регулирования.

В общей теории права выделяют два основных метода правового регулирования. С.С. Алексеев, например, называет их методом субординации (императивное регулирование) и методом координации (диспозитивное регулирование)<sup>13</sup>. Административное право, регулируя общественные отношения, возникающие в административно-публичной сфере, использует оба метода, однако основным методом административно-правового

регулирования является все-таки императивно-обязывающим<sup>14</sup>.

Административное право, равно как и другие отрасли права, использует в качестве способов правового регулирования дозволение, правомочие и запрет. Но в отличие от других отраслей оно использует весь арсенал названных способов воздействия на поведение физических и юридических лиц<sup>15</sup>. Способы правового регулирования (запреты, дозволения, правомочия, позитивное обязывание, стимулы и санкции) в различных вариациях с типом правового регулирования формируют приемлемый для того или иного вида общественного отношения способ воздействия права на общественные отношения.

Прием правового регулирования представляет собой порядок осуществления способа правового регулирования. А приемы правового регулирования миграционных правоотношений находят выражение в миграционно-правовых процедурах, посредством которых осуществляются запреты, дозволения, правомочия, позитивные обязывания, стимулы и санкции в сфере миграции населения, т.е. по своей сущности прием находит воплощение в нормах административно-процессуального права Российской Федерации.

Преимущественное использование отрасли права того или иного набора типов, способов и приемов правового регулирования общественных отношений свойственно и для подотрасли и института права, являющихся структурным элементом отрасли права. Миграционному праву, как и административному праву, свойственен *разрешительный тип правового регулирования*<sup>16</sup>; следующие *способы правового воздействия*<sup>16</sup>:

- установление запретов, которые применяются при осуществлении федерального государственного миграционного надзора, определения режима пребывания незаконных мигрантов, перемещения иностранных граждан (лиц без гражданства) по территории Российской Федерации и т. п.;

<sup>12</sup> Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М. 2009. С. 12.

<sup>13</sup> Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: опыт комплексного исследования. М., 1999. С. 371.

<sup>14</sup> Административное право России: учебник / Под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, И.Ш. Киляханова. М., 2012. С. 40.

<sup>15</sup> Шергин А.П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования // Научный портал МВД России. 2009. № 1. С. 10.

<sup>16</sup> Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Некоторые аспекты теории миграционного права в административном праве Российской Федерации // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 4. С. 94.

- возложение обязанностей, которое активно применяется при осуществлении регистрации по месту пребывания и месту жительства граждан Российской Федерации, миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, разрешении на привлечение и использование на территории Российской Федерации иностранной рабочей силы и т. п.;

- применение дозволений, которые используются при построении норм о разрешительном порядке привлечения иностранных граждан для работы на территории Российской Федерации, о привлечении граждан Российской Федерации для работы за границей, об иммиграции иностранных граждан (лиц без гражданства) на территорию Российской Федерации и эмиграции российских граждан за пределы территории Российской Федерации и т. п.;

- применение предоставляемых мигрантам правомочий, свойственных нормам административного права и имеющих задачи формирования административно-правового статуса мигрантов, предоставления права на обращение в миграционный орган за приобретением административно-правового статуса мигранта, а также разграничения предметов ведения и полномочия в сфере управления миграционными процессами между органами исполнительной власти Российской Федерации и административно-публичными органами субъектов Федерации;

- применение санкций, как составной части норм административного права, закрепляющих административную ответственность за нарушение миграционного законодательства, а также применение уголовно-правовых санкций, содержащих виды и меру уголовной ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Стимулы, как способы воздействия на миграционные правоотношения, в меньшей мере присущи миграционному праву, однако, они выполняют определенную позитивную роль в правовом регулировании миграционных правоотношений. Так, стимул характерен в сфере желаемого расселения мигрантов на территории страны, реализации программ переселения соотечественников на территорию Российской Федерации, предоставлении миграционной амнистии, упрощенного получения гражданства Российской Федерации.

Именно формирование и выбор способов воздействия государства на миграционные

правоотношения является важным фактором, предопределяющим становление в рамках административного права нормативного комплекса миграционного права Российской Федерации как подотрасли административного права.

Не менее значимым аргументом в пользу административно-правовой природы миграционного права, по нашему мнению, является режимный способ структурирования данной подотрасли. Именно миграционно-правовые режимы лежат в основе внутренней организации подотрасли миграционного права. Что касается правовой природы миграционно-правовых режимов, то они имеют исключительно административно-правовую сущность и нормативно-правовое обеспечение.

Принципы миграционного права. Принципы миграционного права как подотрасли российского административного права неразрывно связаны с принципами государственной миграционной политики России. Это свидетельствует о том, что миграционное право есть юридическая форма осуществления данного вида государственно-политической деятельности.

Между тем к числу принципов рассматриваемой нами подотрасли административного права следует отнести принципы самой отрасли российского административного права. Отметим, что принципы миграционного права подвергаются постоянному изменению, в соответствии с требованиями миграционной политики Российской Федерации, которые излагаются в актах стратегического планирования в сфере миграции.

Подотрасль миграционного права, как юридическая форма обеспечения реализации миграционной политики Российской Федерации, должна содержать соответствующие нормативно-правовые предписания.

Анализ положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 г.г., утвержденной Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622<sup>17</sup> выделяет следующие принципы миграционного права как подотрасли Российского административного права:

а) принцип комплексности решения задач миграционной политики с учетом решения задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской

<sup>17</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

*Федерации* – миграционная политика Российской Федерации, как вид демографический и как следствие социально-экономической политики Российской Федерации, должна реализовываться во взаимосвязи с решением задач иных видов социальной политики Российской Федерации.

Миграционное право должно обеспечить правовыми средствами органы публичной администрации и их должностных лиц, дающих возможность решать задачи миграционной политики с учетом задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации;

б) *принцип приоритета интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории* – нормативно-правовое регулирование миграционно-правовых режимов управления миграцией должно осуществляться на приоритете защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование миграционно-правовых отношений должно осуществляться в интересах социально-экономической, демографической политики, политики обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации;

в) *принцип учета многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации* – миграционное право должно развиваться с учетом совершенствования миграционно-правовых режимов управления миграцией, где нашли бы отражение, в том числе, проблемы учета многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

г) *принцип координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере миграции* – миграционное право должно обеспечить разграничение предметов ведения и полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере реализации миграционной политики.

Осуществляя стратегическое планирование в сфере миграции, необходимо формирование не только федеральных актов стратегического планирования в сфере миграции, но региональных, что обеспечит координацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации и местного самоуправления в сфере миграции населения;

д) *принцип участия институтов гражданского общества в реализации миграционной политики при соблюдении принципа невмешательства в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления* – миграционное право должно формировать правовые основы участия институтов гражданского общества в реализации миграционной политики Российской Федерации. При этом, очевидно, институты гражданского общества, реализующие миграционную политику Российской Федерации, не должны вмешиваться в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Так, например, в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»<sup>18</sup> (далее – ФЗ «О беженцах») Российская Федерация сотрудничает с иностранными государствами, Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев. Российская Федерация строит отношения с иностранными государствами на основе международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 названного закона федеральные органы исполнительной власти обязаны взаимодействовать с общественными объединениями и иными организациями в работе по оказанию помощи лицам, ходатайствующим о признании беженцами, лицам, признанным беженцами, и членам их семей, а также лицам, получившим временное убежище, обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами беженцев;

е) *принцип финансовой обеспеченности мер по реализации миграционной политики* – действующее миграционное законодательство предусматривает норм, устанавливающие

<sup>18</sup> Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 425.

порядок осуществления финансирования миграционной политики в целом и правового регулирования отдельными видами миграционных потоков (например, ст. 15 ФЗ «О беженцах»).

Функции миграционного права. Под функцией миграционного права понимаются конкретные направления организующего воздействия административно-публичных органов на управляемых субъектов миграционно-правовых отношений, содержание которых определяется объектом и целями правового регулирования.

Миграционному праву присущи как общесоциальные, так и юридические функции.

К числу общесоциальных функций следует отнести: а) культурно-историческую функцию; б) воспитательную функцию; в) функцию социального контроля; г) информационно-ориентирующую функцию.

Миграционное право реализует следующие юридические функции:

1. *Организационная функция* – заключается в организующем воздействии управленческой воли государства в сфере миграции населения, которая конкретизируется в той роли, которую играют нормы подотрасли и юридические формы его применения, субъективные права и юридические обязанности участников миграционно-правовых отношений;

2. *Регулятивная функция* – находит выражение во взаимодействии государства, административно-публичных органов, общества и отдельных индивидов в процессе осуществления стадий и циклов государственного управления миграцией населения и реализации миграционно-правовых отношений, возникающих в этой связи;

3. *Охранительная функция* – воплощается посредством применения мер административного принуждения и его особого вида административной ответственности, а также разрешения административно-правовых споров, возникающих в сфере миграционно-правовых отношений, является способом гарантирования эффективного существования организационных и регулятивных миграционно-правовых отношений.

Система миграционного права. Система миграционного права как рассматриваемой подотрасли административного права может быть охарактеризована через совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов, образующих его внутреннюю организацию, т.е. структуру миграционного права. Если система миграционного права складывается из институтов и субинститутов,

регулирующих миграционно-правовые отношения, то его структура позволяет увидеть содержательную сторону, рассматриваемого нормативного комплекса.

Итак, система миграционного права складывается из институтов Общей и Особенной части, которые формируются по признаку закрепления в нормах общих положений, затрагивающих все виды миграционных процессов (миграции населения), подлежащих нормативной регламентации и особенностей регулирования отдельных видов миграции населения.

Институтами Общей части миграционного права следует признать: институт предмета и методов миграционно-правового регулирования миграционных правоотношений, институт принципов и функций миграционного права, институт миграционно-правовых отношений и их субъектов, институт объектов миграционных правоотношений (институт миграционных потоков), институт источников миграционного права.

Институты и субинституты Особенной части миграционного права структурируются с учетом определенных критериев, к числу которых следует отнести вид миграционного потока и вид миграционно-правового режима, функционирующего в рамках того или иного вида миграционного потока.

В приведенной связи в Особенной части миграционного права следует выделить институты: а) внутренней миграции; б) внешней миграции; в) внешней трудовой миграции; г) вынужденной миграции; д) незаконной миграции.

Источники миграционного права. Источниками миграционного права выступает совокупность различных правовых актов, являющихся источниками данной подотрасли административного права, которые включают международные и национальные правовые акты. Мы не ставим себе цель исследовать проблемы понимания «формы и источника права». В свою очередь В.В. Ершов считает, что «...“источники” права обоснованно рассматривать как его начала, характеризующие его происхождение, генезис, то, из чего право происходит; в то же время “формы” права – как его внутреннее и внешнее выражение. Данное понимание “источников” и “форм” права позволяет сделать следующий вывод: анализируя право с позиции общей теории систем и научно обоснованной концепции интегративного правопонимания, право прежде всего объективируется в принципах и нормах права, содержащихся в единой, развивающейся и многоуровневой

системе форм национального и (или) международного права, реализующихся в государстве. При таком теоретическом подходе возможно выделить следующие формы российского и международного права: 1) основополагающие (общие) принципы национального права; 2) правовые акты; 3) правовые договоры; 4) обычаи национального права; 5) основополагающие (общие) принципы международного права; 6) международные договоры; 7) обычаи международного права...»<sup>19</sup>.

Представленный подход, по нашему мнению, наиболее полно отражает сущность источника и формы права. В приведенном смысле источниками миграционного права России выступают реально развивающиеся общественные отношения, возникающие в

**Список цитируемой литературы:**

1. Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: опыт комплексного исследования. М., 1999.
2. Административное право России: учебник / Под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, И.Ш. Килясханова. М., 2012.
3. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: монография. М., 2018.
4. Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2009.
5. Жеребцов А.Н. Административно-правовой метод воздействия на миграционно-правовые отношения // Современное право. 2009. № 5. С. 27–30.
6. Жеребцов А.Н. Административная ответственность в миграционном праве Российской Федерации: материальные и процессуальные аспекты: науч.-практич. пос. / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев. М., 2019.
7. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Некоторые актуальные административно-правовые и организационные проблемы современного миграционного права // Очерки новейшей камералистики. 2017. № 3. С. 27–37.
8. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Некоторые аспекты теории миграционного права в административном праве Российской Федерации // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 4. С. 91–97.

процессе территориального перемещения населения и облеченные в юридически значимую форму. Такой формой миграционного права России могут выступать все вышеприведенные их виды<sup>20</sup>.

В заключение сделаем выводы о том, что миграционное право – это подотрасль административного права Российской Федерации, регулирующая систему миграционных правоотношений возникающих, изменяющихся, реализуемых и прекращаемых в сфере организации и осуществления административно-публичной деятельности, уполномоченных субъектов.

**The list of the quoted literature:**

1. Alexeyev S.S. Right: ABC - Theory - Philosophy: Experience of Comprehensive Research. M., 1999.
2. Administrative law of Russia: textbook / Ed.V.Y. Kikotya, P.I. Kononov, I.S. Kilaskhanov. M., 2012.
3. Ershov V.V. Legal and individual regulation of public relations: monograph. M., 2018.
4. Sherebzo A.N. The concept of administrative and legal regulation of migration relations in the Russian Federation (comprehensive analysis of theory and practice): abstract ... Doctor of Law. M., 2009.
5. Sherebzo A.N. Administrative-Legal Method of Influence on Migration-Legal Relations / Modern Law. 2009. № 5. P. 27-30.
6. Sherebzo A.N. Administrative Responsibility in the Migration Law of the Russian Federation: Material and Procedural Aspects: Scientific and Practical Manual / A.N. Shcherebtsov, E.A. Malyshev. M., 2019.
7. Sherebzo A.N., Malyshev E.A. Some pressing administrative and organizational problems of modern migration law / Essays of the latest cameramanialism. 2017. № 3. P. 27-37.
8. Sherebzo A.N., Malyshev E.A. Some aspects of the theory of migration law in the administrative law of the Russian Federation / Herald of the Krasnodar University of the Russian Interior Ministry. 2017. № 4. P. 91-97.

<sup>19</sup> Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: монография. М., 2018. С. 168.

<sup>20</sup> Жеребцов А.Н. Административная ответственность в миграционном праве Российской

Федерации: материальные и процессуальные аспекты: науч.-практич. пос. / А.Н. Жеребцов, Е.А. Малышев. М., 2019. С. 70–71.

9. Жеребцов А.Н. Правовое регулирование миграционной политики Российской Федерации: монография. М., 2007.

10. Никифорова Е.А., Цинделиани И.А. Миграционное право России: учебник / Под ред. И.А. Цинделиани. М., 2018.

11. Сальников В.П., Силантьева В.А. Правовое регулирование миграционных процессов в России // Миграционное право. 2017. № 3. С. 13– 17.

12. Сандугей А.Н. К вопросу о сущности государственного администрирования в сфере миграции // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 29–33.

13. Вокуев М.Р. Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов на Дону, 2006.

14. Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008.

15. Шергин А.П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования // Научный портал МВД России. 2009. № 1. С. 3–12.

9. Sherebzov A. N. Legal Regulation of migration policy of the Russian Federation: monograph. M., 2007.

10. Nikiforova E.A., Cindeliani I.A. Migration Law of Russia: textbook for bachelors / Ed. I.A. Tsindeliani. M., 2018.

11. Salnikov V.P., Silanthyeva VA Legal regulation of migration processes in Russia / Migration law. 2017. № 3. P. 13-17.

12. Sandugei A.N. To the question of the essence of public administration in the field of migration / Administrative law and process. 2016. № 12. P. 29-33.

13. Vokuev M.R. Migration Law of Modern Russia: Theoretical and Legal Analysis: thesis ... Candidate of Law. Rostov on Don, 2006.

14. Khabrieva T.Y. Migration Law of Russia: Theory and Practice. M., 2008.

15. Shergin AP Concept and the content of the mechanism of administrative and legal regulation / Scientific portal of the Russian Interior Ministry. 2009. № 1. P. 3-12.